



21-й ВЕК

ЖУРНАЛ ФОНДА «НОРАВАНК»

21-րդ դար, 21st CENTURY

2 (39)

ЕРЕВАН

2016

21-й ВЕК

информационно-аналитический журнал

2 (39), 2016

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Александр Гаспаршвили

Зав. лабораторией МГУ им. М.В.Ломоносова, к.ф.н. (Москва, РФ)

Александр Корнилов

Зав. кафедрой зарубежного регионоведения и локальной истории Нижегородского гос. университета им. Н.И. Лобачевского, д.и.н., профессор (Нижний Новгород, РФ)

Арам Сафарян

Кандидат филологических наук

Артур Атанесян

Заведующий кафедрой прикладной социологии ЕГУ, д.п.н.

Ашот Тавадян

Заведующий кафедрой экономико-математических методов АГЭУ, д.э.н., профессор

Бабкен Варданян

Директор ОО «Учреждение Айк», старший советник министра обороны РА

Ваагн Аглян

Руководитель Центра политических исследований НОФ «Нораванк», заведующий кафедрой государственного управления Факультета международных отношений ЕГУ, к.и.н., доцент

Вардан Арутюнян

Председатель Правления – Генеральный директор ЗАО «Газпром Армения», к.э.н.

Вардан Атоян

Заместитель директора НОФ «Нораванк», к.э.н., доцент

Гагик Арутюнян (координатор)

Исполнительный директор НОФ «Нораванк», к.х.н.

Грануш Акопян

Министр Диаспоры РА, д.ю.н.

Завен Екавян

Доктор, профессор (Лиссабон, Португалия)

Карен В. Карапетян

Доктор экономических наук (Москва, РФ)

Мигран Дабаг

Доктор, профессор, директор Института диаспоры и геноцида при факультете истории Рурского университета (Бохум, Германия)

Мушег Лалаян

Заместитель председателя Республиканской партии Армении

Самвел Манукян

Советник НОФ «Нораванк», аналитик Института политических и социологических консультаций IPSC, к.с.н.

Сейран Оганян

Министр обороны РА, генерал-полковник

Сергей Гриняев

Генеральный директор Центра стратегических оценок и прогнозов, д.т.н. (Москва, РФ)

Эдуард Даниелян

Заведующий отделом древней истории Института истории НАН РА, д.и.н.

21-й ВЕК

информационно-аналитический журнал

2 (39), 2016

РЕДАКЦИЯ

Главный редактор

Гагик Арутюнян

Заместители

главного редактора

Ваагн Аглян

Вардан Атоян

Ответственный

редактор

Лилит Меликсетян

Ответственный

секретарь

Лусине Баграмян

Анна Жамакочян

Арестакес Симаворян

Ваграм Овян

СОДЕРЖАНИЕ

Самвел Манукян

Технологическое развитие и демографические проблемы Армении 7

Армен Арутюнян

Проблемы избирательной системы НКР: выборы как институт партиципаторной демократии 18

Арам Арамян

Некоторые проблемы по криминализации отрицания Геноцида армян 35

Валери Бюго

Геополитика свободной торговли 47

Нуне Алавердян

Влияние фактора креативности нации на формирование имиджа страны 59

Карен Панчулазян

Комплексное исследование военных курсантов на профпригодность 66

Арам Сафарян

Об образовательно-просветительском курсе «Развитие интеграционных процессов в Евразии» 78

Георгий Коларов

Парламентские выборы в Испании: больше вопросов, чем ответов. Португальский пример. Каталонский вызов 84

Ара Карян

Экологизация налоговой системы Армении: цель и проблемы 99

Памятка автору 120

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ АРМЕНИИ

*Самвел Манукян**

Ключевые слова: демография, технологическое развитие, экономическая идеология, Евразийский экономический союз, военно-промышленный комплекс.

Демографическое состояние и прогноз для Армении

Одна из критических сфер в Армении – демография. Если по переписи населения 2001г. де факто население Армении составляло 3.00 млн., то по переписи населения 2011г. – уже 2.87 млн. Демографическая ситуация критически неблагоприятна как в сфере естественного воспроизводства населения (уже 23 года, начиная с 1993г., коэффициент фертильности ниже критического значения 2.15, а в 2014г. составил 1.65), так и в миграционной составляющей. Если в 2001-2007гг. миграционный баланс колебался вокруг нуля, то в течение 2010-2015гг. ежегодно отрицательный миграционный баланс Армении составлял более 40,000 человек (Диаграмма 1. Тренды годового миграционного баланса). В итоге за этот период Армения потеряла 250,000 человек.

Прогноз относительно численности населения Армении неутешителен. По прогнозам ООН, в 2030г. население Армении составит 2.81 млн. Однако этот прогноз составлен, исходя из предпосылки, что население Армении в 2011г. составляло 2.96 млн. человек, а темп миграции -3.36‰ в течение 2010-2015гг., -3.35‰ в 2015-2020гг., -1.67‰ в 2020-2025гг. и -1.68 в 2025-2030гг.

* К.с.н., советник Научно-образовательного фонда «Нораванк».

Однако по переписи населения 2011г. де-факто население Армении составляло 2.87 млн. человек. Если принять во внимание, что в течение 2010-2015гг. в среднем миграционный баланс составлял -41,602 человека (т.е. темп миграции -14.3‰), то за 20 лет численность населения сократится на 823,040 человек. Следовательно, оценка количества населения Армении в 2030г. составит приблизительно 2,04 млн. человек.

Такое количество населения явно недостаточно для решения национальных задач, в частности задач национальной безопасности.

Темпы прироста ВВП, безработица и миграционное сальдо

В республике фактические подходы решения демографических проблем сводятся к сфере социального обеспечения – пособия необеспеченным семьям, единовременные выплаты при рождении ребенка и другие мало-значительные льготы.

Однако в действительности суть проблемы в том, что разрушенная либеральными реформами индустриальная экономика Армении, которая восстановилась в качестве сырьевого придатка развитых стран, не в состоянии обеспечить общество необходимым количеством высокооплачиваемых и престижных рабочих мест (Диаграмма 1, тренды уровня безработицы).

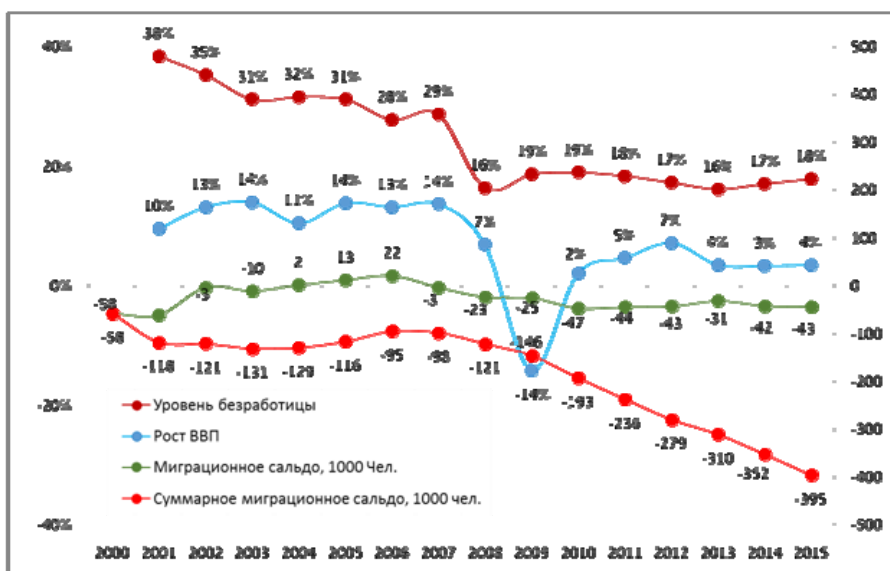
Новая слаборазвитая и маленькая экономика быстро превратилась в олигопольную и стала препятствовать развитию малого бизнеса, т.е. среднего класса, вынуждая предприимчивых людей искать более «свободные» экономические пространства в других странах. Молодежь стремится к самореализации и не видит в Армении этой возможности. Важно отметить, что за те шесть лет, когда отток населения составлял практически 1.5% от общего количества населения Армении, уровень безработицы не снижался.

Сопоставление данных по темпам роста экономики и миграционного баланса (Диаграмма 1) подсказывает, что **при имеющейся структуре и уровне технологического развития экономики миграционный баланс может стать положительным при годовом темпе роста экономики более чем на 10%**, что наблюдалось в течение 2001-2007гг. Однако, принимая во внима-

ние состояние и тренды в мировой экономике, нет основания считать, что в Армении возможен такой прирост.

Диаграмма 1

Темпы прироста ВВП, уровень безработицы, годовой миграционный баланс и суммарный миграционный баланс в Армении, 2000-2015гг.



Экономическая идеология

С другой стороны, возникает вопрос: почему в результате бурного экономического роста течение 2001-2007гг. в Армении не появилась новая современная технологичная промышленность?

Причина в том, что стратегии развития экономики Армении были и остаются основанными на «рыночной» логике. Основная цель этих стратегий – «создание благоприятных рыночных условий» для развития. Предполагается, что роль государства этим и ограничивается, а бизнес самостоятельно найдет самые подходящие сферы и ниши для инвестиций, что и приведет к экономическому развитию.

Действительно, экономическое развитие Армении шло в точном соответствии с рыночной логикой. В течение мирового экономического подъё-

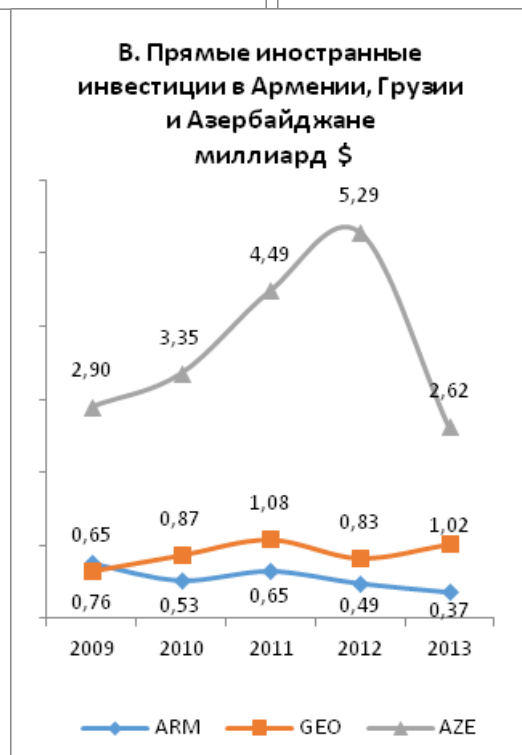
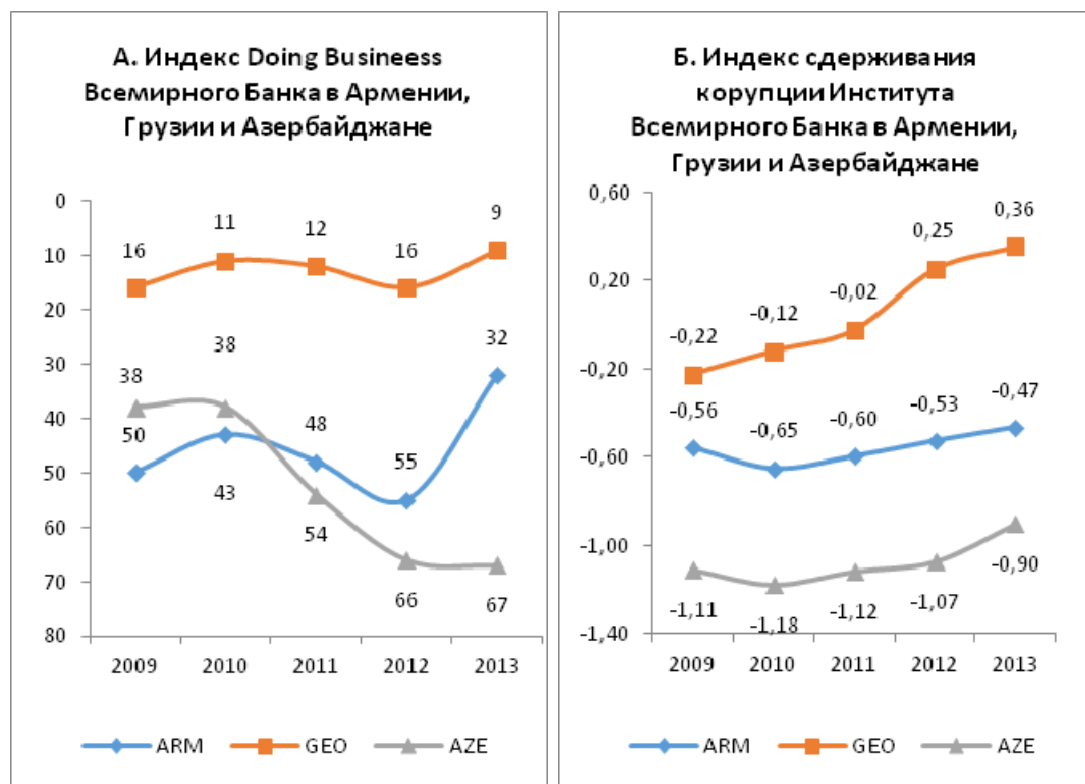
ма 2001-2007гг. рыночная логика определила, что в Армении сферой с наибольшей прибыльностью и быстрой отдачей является строительство, особенно в центре столицы. Туда и пошли инвестиции. Практически весь рост экономики Армении в эти годы определялся ростом в сфере строительства. Как только начался глобальный кризис, излишек денег исчез, строительство резко сократилось, экономика сократилась на 14%, и оказалось, что **возможность для стратегического технологического развития упущена.**

И это естественно, так как, если правительство не имеет адекватно и конкретно сформулированные стратегические цели и приоритеты для перевода экономики на более высокую экономическую нишу, на развитие экономики влияют только миросистемные факторы, которые определяют международное разделение труда. В этом контексте **для Армении уже более 20-и лет определены ее экономические ниши – горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство и туризм.**

Но это еще не все проблемы. Концепции развития, основанные лишь на рыночной логике, вводят экономических стратегов в серьёзное заблуждение: они считают, что благоприятные рыночные условия являются если не достаточными, то, по крайней мере, необходимыми для успешного развития. Однако, если сопоставить с одной стороны динамику рейтингов благоприятности условий ведения бизнеса (*Doing Business*) и индексы сдерживания коррупции Института Всемирного Банка для Армении, Грузии и Азербайджана, а, с другой стороны, объёмы прямых иностранных инвестиций в эти же страны (Диаграмма 2, А, Б, В), то возникают сомнения относительно данной логики.

Так, из данных Диаграммы 2 видно, что в течение 2009-2013гг. индекс *Doing Business* и Индекс сдерживания коррупции в Армении улучшались, а объем прямых иностранных инвестиций снижался.

Диаграмма 2



В Азербайджане индекс *Doing Business* стремительно ухудшался, а прямые иностранные инвестиции стремительно росли. Их резкий спад в 2013г. легко объясняется тем, что Азербайджан закрыл все американские институты в АР, занимающиеся «развитием демократии». Как следствие, появились санкции и резкое снижение прямых иностранных инвестиций.

В Грузии индекс *Doing Business* очень высок, а индекс сдерживания коррупции значительно улучшался, однако данные не дают основания считать, что это благоприятно отразилось на объёмах иностранных инвестиций.

Следовательно, благоприятные рыночные условия не являются для привлечения инвестиций ни необходимыми (пример – Азербайджан), ни достаточными (примеры – Грузия и Армения).

Связаны ли технологическое развитие и демография?

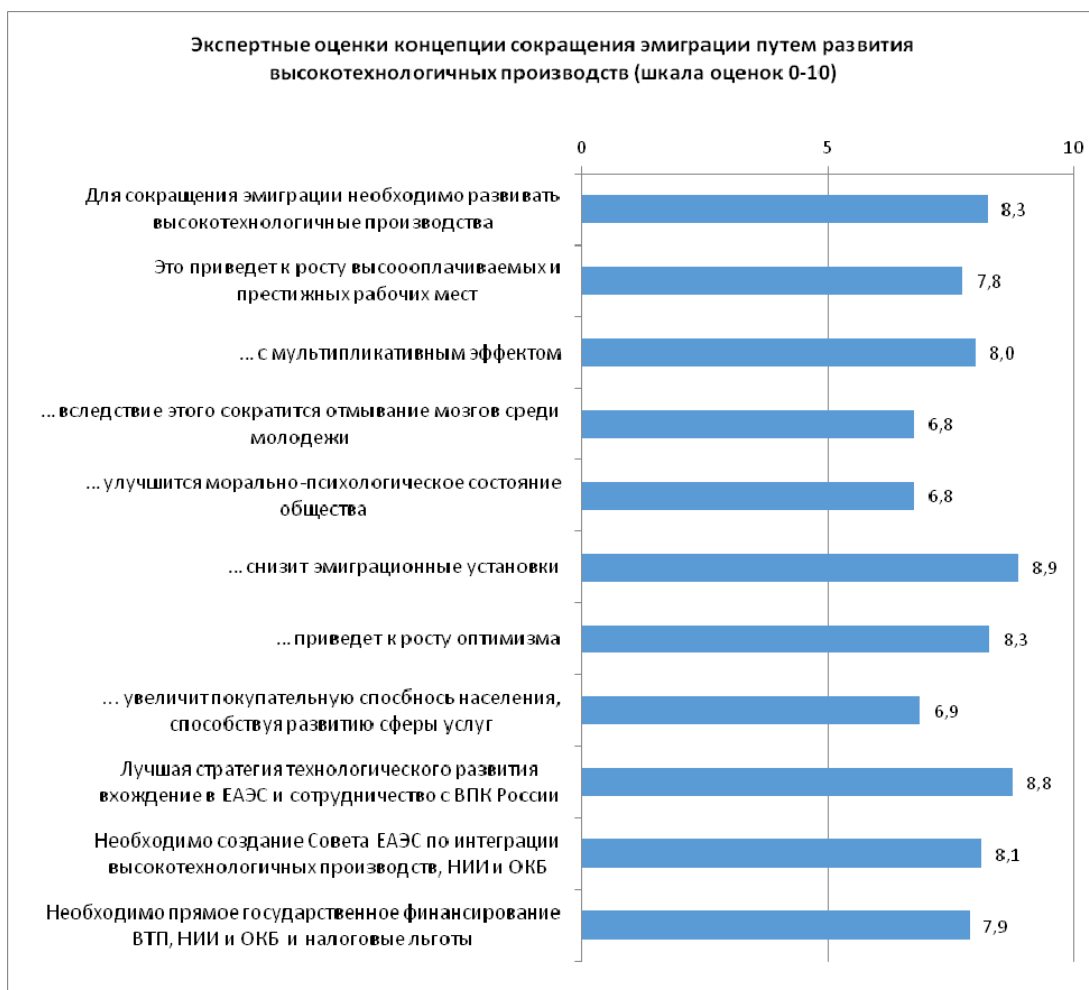
Исходя из изложенного, в «Исследовательской программе по улучшению демографической ситуации в Республике Армения»¹ для решения проблем эмиграции из Армении предлагается начать **целенаправленно поддерживаемый государством перевод экономики Армении в более высокую экономическую нишу посредством развития высокотехнологичного среднего и малого бизнеса**, так как восстановление или создание крупных предприятий требует непосильных для Армении финансовых средств.

Экспертный опрос, проведенный в рамках исследования, подтвердил, что предлагаемый подход адекватен для решения поставленной задачи. Концепция была представлена в виде логически связанных суждений, которые оценивались по десятибалльной шкале, и получила высокие оценки – в среднем 8 баллов (Диаграмма 3).

Далее посредством экспертных обсуждений были исследованы возможности и препятствия реализации концепции.

¹ Исследование проведено в 2014г. Научно-образовательным фондом «Нораванк» по заказу Министерства труда и социальных вопросов РА и Фонда Организации Объединенных Наций в Области Народонаселения – UNFPA.

Диаграмма 3



Оказалось, что наиболее серьёзным препятствием для развития в Армении высокотехнологичного малого и среднего бизнеса является выход на рынок, что практически всегда требует гораздо больших финансовых средств, чем сами научно-технические разработки, создание опытных или расширение имеющихся производств.

В сегодняшней ситуации, когда происходит геополитическая и геоэкономическая регионализация, когда развитые страны открыто и всеми возможностями стремятся не допустить технологического развития конкурентов, для развития высокотехнологичного сектора малого и среднего бизнеса Армении наиболее перспективным и реалистичным выходом является инте-

грация и кооперация с технологическими центрами ЕАЭС, в частности и особенно с ВПК России.

Конкретные предложения по сотрудничеству высокотехнологичных предприятий Армении и ВПК России

В рамках вышеотмеченного исследования в качестве первого шага по организации сотрудничества высокотехнологического малого и среднего бизнеса Армении с ВПК России, составлен список высокотехнологичных перспективных производств в сфере малой химии и биотехнологий, которые с высокой вероятностью могут быть интересны для ВПК России. Это предприятия и научно-исследовательские институты имеющие конкретные разработки и предложения, а также уже действующие малые производственные мощности. Некоторые примеры приведены в Таблице 1.

На основе проделанной работы предлагается, под эгидой Правительства Армении, организация в Армении рабочей встречи представителей и специалистов госкорпорации «Ростех» Российской Федерации, в частности входящих в нее холдингов «Национальная иммунобиологическая компания», «РТ – Химкомпозит», Концерна «Автоматика», и Концерна «Радиоэлектронные технологии» с представителями малого и среднего бизнеса Армении соответствующих направлений.

Следует особо отметить, что исследование показало, что приведенный список может быть существенно увеличен по научным сферам, конкретным разработкам и предприятиям.

Март, 2016г.

Таблица 1

Организация	Технологии
Государственный инженерный университет	<p>Энергосберегающая, высокоэффективная и экологически безопасная технология фронтальной полимеризации.</p> <p>Синтез сверхпроводящих полимерных композитов, армированных паутиной полимерных композитов, градиентных полимерных материалов.</p> <p>Синтез полимерных гидрогелей.</p> <p>Применение: биоинженерия, сельское хозяйство, фармакология, медицина, косметология, пластическая хирургия, предметы общей гигиены.</p>
Институт органической химии, Научно-технологический центр органической и фармацевтической химии НАН РА	<p>Многофункциональные соединения сложной конструкции.</p> <p>Билдинг-блоки для синтеза физиологически активных молекул.</p> <p>Применение – фармакология, медицина, электроника, оптика, сельское хозяйство</p>
Института радиофизики и электроники НАН РА	<p>Технология обогащения жидких сред, в частности, воды ионами различных, в том числе и благородных металлов.</p> <p>Применение – медицина, продукты питания</p> <p>Плазменная обработки полупроводников.</p>
НИИ Физиологии НАН РА, лаборатория иммунологии и тканевой инженерии	Тканевые культуры выращенные для трансплантации
ООО «Z&G Телематик» (Армения) ЕрНИИ Средств Связи (Армения) ООО «ARD-OPTICS» (Армения)	<p>Проект: Перспективные системы измерений.</p> <p>Технологии создания микро электромеханических структур изготовление на их основе датчиков теплофизических величин</p>

ՏԵԽՆՈԼՈԳԻԱԿԱՆ ԶԱՐԳԱՑՈՒՄԸ ԵՎ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԺՈՂՈՎՐԴԱԳՐԱԿԱՆ ԽՆԴԻՐՆԵՐԸ

Մամիկէլ Մանուկյան

Ամփոփագիր

Հոդվածում ցույց են տրված տնտեսական միտումների և Հայաստանից բնակչության արտահոսքի միջև առկա կապերը: Հիմնավորվում է այն, որ բնակչության արտահոսքի խնդիրը լուծելու համար անհրաժեշտ է իրապես զարգացնել բարձր-տեխնոլոգիական փոքր ու միջին ձեռնարկությունները, ինչպես նաև համապատասխան գիտահետազոտական ինստիտուտներն ու ԿԲ-ները: Այդ ձեռնարկությունները կարող են իրապես զարգանալ միայն պետական աջակցության, ԵԱՏՄ շրջանակում, մասնավորապես՝ Ռուսաստանի Դաշնության ՌԱՀ-ին ինտեգրվելու և կոոպերացվելու պարագայում: Արվում են կոնկրետ առաջարկություններ «Ռոստեխ» պետկորպորացիայի համապատասխան հովիհնգների հետ հայկական ձեռնարկությունների համագործակցության համար:

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ АРМЕНИИ

Самвел Манукян

Резюме

В статье показаны связи между экономическими трендами и оттоком населения из Армении. Обосновывается, что для решения проблемы оттока населения необходимо и реалистично развивать высокотехнологичные малые и средние предприятия, а также соответствующие НИИ и ОКБ. Эти предприятия могут реально развиваться только при прямой государственной поддержке, интеграции и кооперации в рамках ЕАЭС, в частности с ВПК Российской Федерации. Приведены конкретные предложения для сотрудничества армянских предприятий с соответствующими холдингами госкорпорации «Ростех».

TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT AND DEMOGRAPHIC PROBLEMS OF ARMENIA

Samvel Manukyan

Resume

The article points out the connections between economic trends and population drain from Armenia. It is substantiated that development of hi-tech small and medium enterprises and relevant R&D and experimental design institutions is necessary and realistic, in order to solve the problem of population drain. These enterprises can develop only through direct government support, integration and cooperation within the EAEU framework, in particular with the Russian military-industrial complex. Specific proposals are put forward with regard to cooperation between Armenian enterprises and relevant holdings of Rostec Corporation.

ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НКР: ВЫБОРЫ КАК ИНСТИТУТ ПАРТИЦИПАТОРНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Армен Арутюнян

Ключевые слова: Нагорно-Карабахская Республика, Конституция, избирательная система, выборы, референдум, Национальное Собрание, органы местного самоуправления, демократия, народ.

Согласно Конституции НКР, «Нагорно-Карабахская Республика признает основные права и свободы человека как неотъемлемые и высшие ценности, как основу свободы, справедливости и мира»¹. При этом высшей ценностью прав и свобод человека для НКР является также формирование высшей государственной власти путем демократических выборов, где центральную роль играют народ и его граждане, так как «свою власть народ осуществляет путем свободных выборов, референдумов, а также через предусмотренных Конституцией и законами государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц»². Более того, «выборы Президента Республики, Национального Собрания, органов местного самоуправления, а также референдумы проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием»³. В этом смысле народ Нагорно-Карабахской Республики сделал свой основной политико-правовой выбор, преодолев важнейшие политические и правовые кризисы современных вызовов: 10 декабря 1991г. принял референдум, 28 декабря 1991г. принял Декларацию о государственной независимости; 28 декабря 1991г. состоялись

¹ Аспирант РАУ.

¹ Конституция НКР, Глава 1, Статья 2. Официальный веб-сайт президента НКР.
<http://www.president.nkr.am/ru/constitution/fullText>.

² См. там же, Глава 1, Статья 3.

³ См. там же, Глава 1, Статья 4.

первые выборы народных депутатов в парламент – Верховный Совет НКР; 19 марта 1996г. в соответствии с Постановлением Парламента НКР Парламент НКР был переименован в Национальное Собрание НКР; 21 декабря 1994г. решением Верховного Совета в НКР был введен институт президентства¹. Однако кульминационным шагом в продвижении не только избирательной системы, но и ценностных основ и базовых принципов демократии сыграли процессы принятия Закона НКР «О местном референдуме»², Закона НКР «О референдуме»³, Основного закона страны – Конституции НКР, и Избирательного кодекса НКР⁴, так как основными формами партисипативной демократии являются референдум, выборы, инициатива народа, отзыв избранных представителей, народное обсуждение и право неповиновения. При этом Конституция, исходя из этого, непосредственно ссылается на референдум и выборы. Однако это не означает, что народ не сохраняет за собой право на остальные формы демократии. Народ в НКР, как в любом другом демократическом государстве, вправе заниматься тем, что не запрещено Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами. Следовательно, закрепление остальных форм демократии является объектом закона, где ее высшей формой является референдум, так как последний выступает основополагающей формой демократического управления как государственными, так и общественными делами. В данном случае граждане, непосредственно выражая свою волю, с помощью голосования принимают решения относительно важных государственных, общественных вопросов, а также вопросов местного значения. Референдумы проводятся с участием граждан с целью принятия (непринятия) того или иного акта, или согласия (несогласия) с деятельностью органов государственного управления, органов местного самоуправления. Всенародные референдумы могут осуществляться в связи с вопросами стратегического значе-

¹ См. Парламент. Официальный веб-сайт НС НКР. <http://nankr.am/page/398/Parlament.html>; Конституция НКР. Официальный веб-сайт Президента НКР. <http://www.president.nkr.am/ru/constitution/fullText>.

² Закон НКР «О местном референдуме». Официальный веб-сайт ЦИК НКР. <http://cecncr.am>.

³ Закон НКР «О референдуме». Официальный веб-сайт ЦИК НКР. <http://cecncr.am>.

⁴ Избирательный кодекс НКР. Официальный веб-сайт ЦИК. <http://cecncr.am>.

ния, например, решениями относительно внешней политики государства, усовершенствования управления внутренней жизнью страны. Оформление вопросов, выдвигаемых для референдума, не должно носить определяющий характер и обычно предусматривает утверждающий («да») или опровергающий («нет») ответ. Референдумы, как и выборы, проводятся на всеобщих, равных, прямых и свободных началах с помощью тайного голосования. Инициатива проведения референдума может исходить не только от государственных органов (со стороны Парламента, Президента), но и от народа – граждан. Поскольку референдум является высшей формой демократии, то народ должен иметь право на инициативу проведения референдума. Именно данный принцип по существу не только сыграл решающую роль в вопросе проведения 10 декабря 1991г. Референдума о независимости НКР, но и стал важным ориентиром в деле принятия как Закона НКР «О референдуме» как фундаментального закона о волеизъявления граждан Нагорно-Карабахской Республики, так и Избирательного Кодекса НКР, принятого 29 октября 2014г. В этом смысле не излишне отметить, что в особенности Закон НКР «О референдуме» и действующий Избирательный кодекс НКР дают возможность путем институционального строительства и развития системы волеизъявления граждан полноценно и всесторонне ответить на всевозможные вызовы как внутри нагорно-карабахского общества, так и за его пределами, так как наличие основательной конституционной и нормативно-правовой базы об избирательной системы в НКР как системной демократической ценности, выражающей принципы и нормы демократических политических прав и свобод – сегодня есть неоспоримый фактор становления демократической консолидации политико-правовой системы НКР с превалярованием демократических прав и свобод человека и гражданина. Ведь выборы в демократическом государстве есть не что иное, как высшая форма проявления власти народа, с помощью которых граждане, как часть народа, непосредственно принимают участие в управлении государством, формируя Национальное Собрание, избирая Президента Республики и органы местного самоуправления. В формировании гражданского общества и право-

вого государства важное значение имеет воля народа, проявленная посредством выборов, считающихся проявлением демократичности государственной и общественной жизни. Свободные и справедливые выборы являются обязательным признаком реальной демократии и обеспечивают постоянное и активное участие граждан в разрешении важных общественных вопросов. В этой связи немаловажно обратиться к фактологическим историко-правовым и политическим данным, обуславливающим динамику развития и становления избирательной системы в НКР, в частности, к состоявшимся выборам как в высшие органы государственной власти и местные органы самоуправления, так и общенациональные выборы и плебисциты. В частности, как показывает опыт парламентских и президентских выборов и всенародных референдумов в НКР, за все избирательное время на высоком уровне не только были соблюдены принципы демократического политического участия граждан в НКР в процессе формирования ее государственной власти, но и были зарегистрированы высокие показатели общегражданского участия и всенародного голосования. Так, достаточно привести общие данные об участии избирателей на всех президентских выборах в НКР за все время ее существования. Здесь явка избирателей в целом составила в среднем 77.85% от общего количества избирателей, при этом только в 1997г. на президентских выборах приняло участие 84.60% избирателей (См. Диаграммы 1, 2).

Вместе с тем, важно отметить, что, помимо высоких индикаторов политического участия граждан НКР в процессе формирования государственной власти, здесь наблюдаются также и высокие показатели политической легитимности. Так, за все президентские выборы в НКР за кандидата, набравшего больше голосов и победившего на выборах, проголосовало в среднем 83.80% общего количества избирателей, при этом только за А.А.Гукасяна в 1997г. проголосовало 89.31% избирателей (См. Диаграммы 3, 3.1).

Диаграмма 1



Диаграмма 2

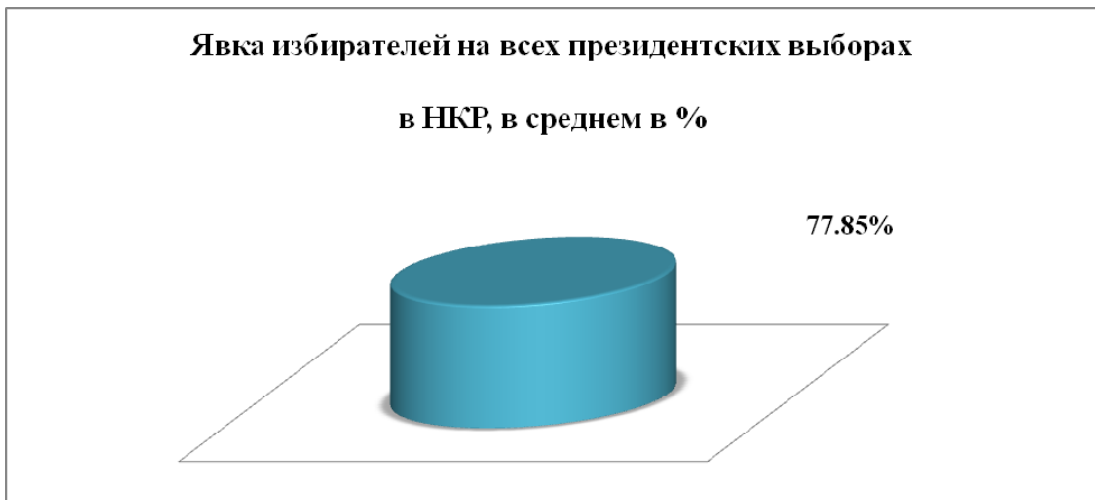
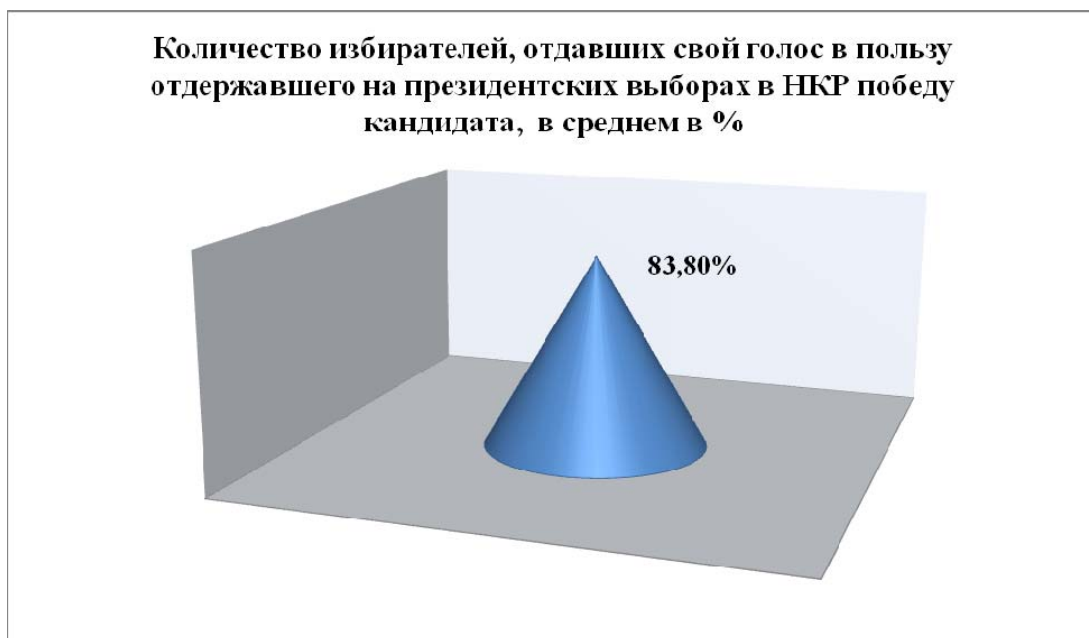


Диаграмма 3



Диаграмма 3.1



Более того, на двух важнейших всенародных избирательных процессах – на Референдуме о Независимости НКР и на Референдуме о Конституции НКР – были зарегистрированы самые высокие результаты всенародного голосования как высшей ценности политических прав и свобод граждан, являющиеся по существу главными генераторами, выявляющими не только наличие истинных и объективных сторон и принципов демократии и демократических ценностей в НКР, но и ставшими основными ориентирами как в деле последовательного институционального строительства и развития государства и общества, так и в деле совершенствования собственной национальной культуры и особенностей в соответствии с общими тенденциями и вызовами общедемократического мирозидания. Так, если на всенародном референдуме за принятие проекта Конституции НКР приняло участие в среднем 87,02% общего количества избирателей и проголосовало 98.58% избирателей, то при всенародном референдуме о провозглашении независимости НКР приняло участие 82,2% общего количества избирателей и отдало свой голос 99.9% избирателей. В целом в общем количестве на двух всенародном референдуме явка избирателей в среднем составила 84.61%, при этом количество избирателей, проголосовавших «за» на всенародных референдумах в НКР, в среднем составило 98.58% (См. Диаграммы 4, 4.1, 5, 5.1).

Диаграмма 4



Диаграмма 4.1

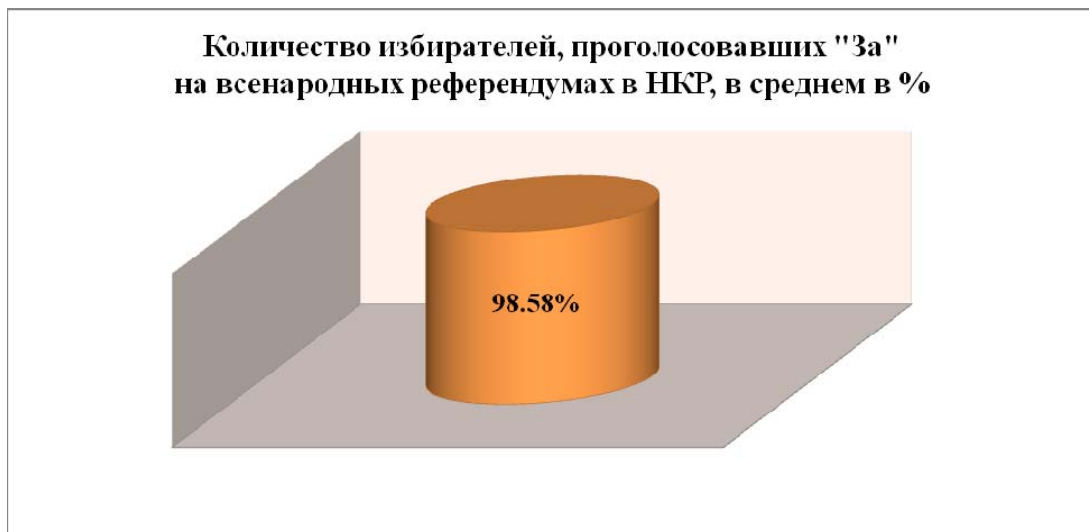


Диаграмма 5



Диаграмма 5.1



Вышерассмотренное дает основание констатировать, что в Нагорно-Карабахской Республике по существу сложилась полноценная демократическая избирательная система, определяющая интегральность процессов

формирования государственной власти и высших институтов и атрибутов государства путем народовластия, воли народа и выборов его граждан, имея при этом в своей основе все необходимые практические предпосылки функционирования как целостного государства со всеми демократическими ценностями и атрибутами, так как в формировании гражданского общества и правового государства важное значение имеет преимущественно воля народа, выражающаяся посредством выборов его граждан, считающаяся проявлением демократичности государственной и общественной жизни. А выборы являются прямой высшей формой проявления власти народа, с помощью которых народ непосредственно принимает участие в управлении государством, формируя законодательный орган (в данном случае – Национальное Собрание НКР), избирая президента страны и органы местного самоуправления. Именно свободные и справедливые выборы являются обязательным признаком реальной демократии и обеспечивают постоянное и активное участие граждан в разрешении важных общественных вопросов. В этой связи не излишне перейти к оценкам и мнениям международных наблюдателей, независимых экспертов, государственных, политических и общественных деятелей, перманентно следивших за проходящими политическими выборами, в частности за проявлением политических прав и свобод граждан, в НКР на протяжении 25 лет, так как практически во всех своих отчетах и характеристиках нашли отражение исключительно слова восхищения и удивления касательно устоявшейся и развивающейся избирательной системы и демократии в НКР в целом. Достаточно привести пример нескольких отзывов международных делегатов из разных стран, принимавших участие в парламентских выборах в НКР 3 мая 2015 года, проводивших по новому избирательному кодексу^{1,2}. «Выборы в Нагорном Карабахе прошли в лучших традициях демократиче-

¹ Прибывшие в Арцах с наблюдательской миссией за выборами 3 мая группы выступили с обобщающим заявлением. Официальный веб-сайт ЦИК НКР. <http://cecncr.am>.

² Statement of the International Independent Observation Mission on Nagorno Karabakh Parliamentary Elections 2015. The Official website of EAFJD.EU. <http://www.eafjd.eu/statement-of-the-international-independent-observation-mission-on-nagorno-karabakh-parliamentary-elections-2015.html>.

ского государства», – заявил журналистам депутат парламента Франции Франсуа Рошблуан¹. В свою очередь, депутат Европарламента Франк Энгель 3 мая заявил журналистам: «Непризнание парламентских выборов со стороны Евросоюза и других международных структур не помешали мне приехать Нагорный Карабах в качестве наблюдателя... тот факт, что я сегодня здесь, по крайней мере, говорит о том, что я лично признаю выборы»². На пресс-конференции в Степанакерте 4 мая представитель международной наблюдательской миссии США, Мексики и Бразилии Карин Макдональдс, в свою очередь, по итогам выборов в НКР заявила: «Парламентские выборы в Карабахе прошли прозрачно, что еще раз доказало приверженность его народа демократическим ценностям»³.

В целом состоятельность института политических выборов как типовой формы избирательной системы со всеми ее проявлениями (избирательного права, избирательного участия, избирательного процесса) в НКР можно рассмотреть не только как утверждение, но и как функционирование конституционных демократических принципов и норм, так как выборы, имея высшее политическое и правовое значение, являются одним из основополагающих институтов конституционного строя. Однако в данном случае в Конституции НКР в настоящее время имеются некоторые недочеты: в правовом смысле выборы – способ передачи принадлежащего народу (избирателям) права осуществления власти своим представителям: Президенту Республики, депутатам и органам местного самоуправления. Выборы являются демократическим способом формирования представительских органов и позволяют цивилизованно, без столкновений и революции бороться за власть, законным путем вносить изменения в руководящий состав страны, усовершенствовать власть, где центральную и ключевую роль отдается

¹ Международные наблюдатели о парламентских выборах в НКР: Они прошли в лучших традициях демократического государства. Информационно-аналитическое агентство "Панармениан.нет". <http://www.panarmenian.net/rus/news/191553/>.

² Там же.

³ Международные наблюдатели: Выборы в НКР могли бы стать примером для США. Информационно-аналитическое агентство "News.am". <http://news.am/rus/news/265195.html>.

Центральному избирательному комитету. Это, в свою очередь, означает, что одним из самых главных институтов демократического государства, который является гарантом реализации прав народа (граждан, имеющих право на выбора) – это Центральный избирательный комитет (ЦИК). Однако про Центральный избирательный комитет, как в Конституциях многих постсоветских государств (кроме Конституции Республики Беларусь), так и в Конституции Нагорно-Карабахской Республики нет ни одной статьи. Функции и деятельность Центрального избирательного комитета устанавливаются лишь законами и кодексами, и в зависимости от правящей политической силы законы и кодексы без каких-либо проблем могут меняться, а вопросы относительно Центрального избирательного комитета должны решаться всеобщим голосованием, то есть – референдумом. В результате целесообразно включить в Конституцию Нагорно-Карабахской Республики отдельную главу, посвященную определению прав и обязанностей Центрального избирательного комитета Нагорно-Карабахской Республики как особого института в конституционной и избирательной системах, где особо важное место уделяется правам и свободам человека как высшим ценностям демократии. В целом, это станет не только прецедентом для существующих конституций как частично признанных, так и непризнанных государств, но и создаст важную почву в системе международной правовой мысли и норм права, так как Конституция, как Основной закон страны и высшая законная сила, призвана не только определить рамки права и обязанности институтов, но и обеспечить системность и институциональность демократического процесса, где ЦИК, как особому в этом деле важнейшему образованию, следует отдать равноправную и равносильную конституционную значимость.

Выборы как основная форма участия граждан в формировании государственной власти в НКР не имеет эквивалента, так как только выборы как высшая ценность демократии имеют эксклюзивное право предоставить возможность гражданам для выражения своей воли опосредованно, через своих избранных представителей, которым поручает реализацию своих полномочий на определенный срок и которые призваны выражать и

действовать во имя воли народа, исходя из его интересов. Вместе с тем, представительские органы подотчетны народу, избирателям. Прежде всего, это проявляется в том, что выборы периодичны, что означает, что избирающиеся периодически подотчетны своим избирателям. В функционировании представительских органов большое значение имеет контроль относительно деятельности органов исполнительной власти. В НКР в данном случае и Национальное Собрание, и Президент Республики имеют серьезные рычаги воздействия, посредством которых влияют на деятельность органов исполнительной власти. Система государственной власти, образованная волей народа, должна быть прозрачна, подотчетна, ответственна народу.

Из конституционного принципа демократии исходит принцип ответственности государства перед обществом и гражданином. Исходя из данного принципа, органы государственной власти, их должностные лица, в чьих руках сосредоточена общественная власть, несут общественную ответственность перед народом, населением, конкретным лицом. Следовательно, кроме определения полномочий, прав и обязанностей законодательством должна быть конкретно установлена степень ответственности общественных органов и должностных лиц за невыполнение своих полномочий. Такая ответственность является общественно-правовой ответственностью, в которую входят конституционная, уголовная, административная, гражданская, материальная формы ответственности. Исходя из основ ответственности, степень общественно-правовой ответственности можно разделить на 2 группы: степень ответственности за нарушение законодательства и степень ответственности, возлагаемая на субъект власти за невыполнение своих обязанностей должным образом. Например, конституционная ответственность применяется при нарушении конституционных норм или других источников конституционного права, основываясь на те неблагоприятные последствия, закрепленные Конституцией или другими законами, если Конституция ссылается на них. Так, например, Правительство несет ответственность перед Президентом Республики: Правительст-

во подает в отставку перед новоизбранным Президентом. Узурпация власти является преступлением. Власть в Нагорно-Карабахской Республике принадлежит народу. Свою власть народ осуществляет непосредственно, также с помощью государственных органов и органов местного самоуправления. Свободные и справедливые выборы, выступая в качестве проявления воли народа, являются единственным и законным способом прихода к власти. Приход к власти иным способом и узурпация власти какой-либо организацией или личностью является преступлением. Народ имеет право проявлять гражданское неповиновение перед тиранической, незаконной властью. В целом демократия предполагает, что данный вопрос касается единственного источника власти. Классическое конституционное определение не ограничивается, указывая только на то, что «власть принадлежит народу, и ее узурпация какой-либо организацией или личностью является преступлением». Как в конституциях многих демократических стран, так и в Конституции НКР особо указывается, что «единственным источником власти является народ», и что «свою власть народ осуществляет посредством референдумов, иных форм прямой демократии и их представителей». Сравнительный конституционный анализ свидетельствует о том, что на уровне конституционных норм и принципов демократия, прежде всего, предполагает:

- Вся власть принадлежит народу.
- Единственным источником власти является народ.
- Суверенитет народа неотъемлем.
- Свою власть народ может осуществлять как непосредственно, так и посредством своих представителей.
- Никто не может отнять или ограничить власть народа, это считается тяжким преступлением.
- Государственная власть является одной из форм проявления демократии, которую народ также осуществляет непосредственно или с помощью своих представителей.

В конституциях государств вообще, в том числе и в Конституции Нагорно-Карабахской Республики в особенности, четко разделяя понятия «власть народа» и «государственная власть», основной акцент ставится на то, что государственная власть исходит из демократии, и она осуществляется на основе принципа разделения властей. Власть народа не может быть ограничена государственной властью. Государственная власть также делегируется со стороны народа и осуществляется на основе являющихся предметом общественного согласия конституционных принципов и норм. В свою очередь, референдум и выборы рассматриваются в качестве основных форм прямой демократии. Одновременно международная практика конституционного правосудия свидетельствует о том, что референдум и выборы являются двумя разными формами прямой демократии и не могут быть противопоставлены друг другу. Одна из них не может стать препятствием для другой. Народ делает выбор между ними. Однако если по результатам выбора превалирует недоверие, то вышеперечисленные формы демократии могут дополнять друг друга, особенно посредством общественных опросов и факультативных референдумов.

Таким образом, всесторонний анализ системных сторон политических выборов как основной формы образования и управления государственной власти в НКР послужил основой формирования вывода о том, что Нагорно-Карабахская Республика за период своего функционирования сделала свой основной политико-правовой выбор, преодолев важнейшие политические и правовые кризисы современных вызовов, где бесповоротным шагом в деле продвижения как избирательной системы, так и ценностных основ и базовых принципов демократии в целом сыграли процессы принятия Закона НКР «О местном референдуме», Закона НКР «О референдуме», Основного закона страны – Конституции НКР, и Избирательного Кодекса НКР, так как основными формами партисипативной демократии являются референдум, выборы, инициатива народа, отзыв избранных представителей, народное обсуждение и право неповиновения.

Май, 2016г.

**ԼՂՀ ԸՆՏՐԱԿԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ
ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ. ԸՆՏՐՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ՈՐՊԵՍ ՄԱՍՆԱԿՑԱԿԱՆ
ԺՈՂՈՎՐԴԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԻՆՍՏԻՏՈՒՑ**

Արմեն Հարությունյան

Ամփոփագիր

Հոդվածում հեղինակն անդրադառնում է Լեռնային Ղարաբաղի Հանրապետության ընտրական համակարգի հիմնախնդիրներին: Աշխատանքի մեջ փաստվում է, որ ժողովրդավարական հռչակված պետություններում ընտրությունները պետք է համարվեն անկյունաքարային ինստիտուտներից մեկը: Հեղինակի կարծիքով՝ Լեռնային Ղարաբաղի Հանրապետության ընտրական համակարգի կայացման և զարգացման ընթացքում կարևոր դեր է խաղացել ինչպես Լեռնային Ղարաբաղի Հանրապետության Սահմանադրության, այնպես էլ հանրաքվեի մասին ԼՂՀ օրենքի, ԼՂՀ Ընտրական օրենսգրքի ընդունումը:

**ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НКР:
ВЫБОРЫ КАК ИНСТИТУТ ПАРТИЦИПАТОРНОЙ ДЕМОКРАТИИ**

Армен Арутюнян

Резюме

В данной статье автор касается проблем связанных с избирательной системой Нагорно-Карабахской Республики. В работе отмечается, что в демократических странах выборы должны считаться краеугольным институтом. По мнению автора, в становлении и развитии избирательной системы Нагорно-Карабахской Республики важную роль сыграли принятие как Конституции НКР, так и Законов о референдуме, о местном референдуме, Избирательного кодекса НКР.

**PROBLEMS OF THE NKR ELECTORAL SYSTEM:
ELECTION AS AN INSTITUTION OF PARTICIPATORY DEMOCRACY**

Armen Harutyunyan

Resume

In the article the author reviews the issues related to the electoral system of the Nagorno-Karabakh Republic. It is noted that in democratic countries the elections must be considered a cornerstone institution. According to the author the adoption of the NKR Constitution, Laws on the Referendum, Local Referendum and the Electoral Code of NKR played the most important role in formation and development of the electoral system in the Nagorno-Karabakh Republic.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО КРИМИНАЛИЗАЦИИ ОТРИЦАНИЯ ГЕНОЦИДА АРМЯН

*Арам Арамян**

Ключевые слова: отрицание геноцида, Геноцид армян, Холокост, криминализация

Данная статья посвящена выявлению некоторых проблем, возникающих относительно криминализации отрицания Геноцида армян. Исследование практики государств по криминализации отрицания геноцида и других преступлений против человечества показало, что в большинстве своем государства выбирают путь криминализации отрицания Холокоста и других преступлений против человечества, совершенных нацистами. Причины для такого подхода сводятся к тому, что европейские страны, подвергнутые ужасам нацизма во время Второй мировой войны, имеют конкретную и материальную связь с данными происшествиями, а также, соответственно, обязательства по предотвращению любых попыток отрицания Холокоста, который считается движущей силой для антисемитизма и разжигания ненависти к евреям. Примерами таких стран являются Германия, Австрия, Франция. Однако, помимо этого, с принятием Рамочного решения ЕС 2008г. все больше европейских стран пошли по пути криминализации общего отрицания геноцида, что свидетельствует о готовности европейских стран следовать основным принципам имплементации своих обязательств. Так, Словакия в 2011г. расширила сферы действия своего закона об отрицании Холокоста, которая теперь распространяется также на отрицание Геноцида армян¹. Примерами иных стран, в которых отрицание Ге-

* Аспирант кафедры Международного и Европейского права, Российско-Армянский (Славянский) университет.

¹ Slovak Official: Any Turk Denying Armenian *Genocide* in Slovakia Will Be Jailed, PanARMENIAN Net (Apr. 5, 2012, 2:45 PM), <http://www.panarmenian.net/eng/news/101796>.

ноцида армян считается уголовно наказуемым, являются Люксембург, Швейцария, Мальта, Греция. Однако отрицание Геноцида армян все еще не является уголовным преступлением во многих государствах, криминализирующих отрицание Холокоста. Одной таких стран, как ни странно, является Франция – страна, в которой живет значительное количество армян – примерно полмиллиона.

Законодательные инициативы во Франции по принятию закона, предусматривающего уголовную ответственность за отрицание Геноцида армян в Османской Турции, были представлены в законодательный орган Франции еще с 2006г., но только в 2012г. французский парламент принял такой закон. 23 Января 2012г. французский парламент принял акт, в первой части которого идет речь о привлечении к уголовной ответственности за отрицание, грубую тривиализацию геноцида, преступлений против человечества и военных преступлений, установленных Статьями 6, 7 и 8 Римского Статута, соответствующих статей уголовного кодекса Франции, устанавливающих данные виды преступлений, а также в Статье 6 Международного Военного трибунала и «таковые признанные законом, международным соглашением, подписанным или ратифицированным Францией, в решении принятой Европейским союзом или международным институтом, либо охарактеризованном французским судом, решение которого подпадает в сферу применения на территории Франции»¹. Таким образом, как мы видим, данный закон был рассчитан на широкий спектр применения и, по сути, относился ко всем геноцидам, признанным Францией, в том числе и в особенности к Геноциду армян. Однако вскоре данный закон был признан неконституционным Конституционным советом Франции и противоречащим праву на свободу выражения мнения². В своем решении 2012г. Конституционный совет Франции изъясил мнение о том, что «законодательный акт “признающий” преступление геноцида не может сам по себе иметь нормативный ха-

¹ <http://www.senat.fr/dossier-legislatif/ppl11-229.html>.

² Решение Конституционного совета Франции, 2012-647 DC, от 28 Февраля 2012 года, <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/english/case-law/decision/decision-no-2012-647-dc-of-28-february-2012.114637.html>.

ракти, прикрепленный к закону»¹. Иначе говоря, согласно Совету, принцип необходимости будет нарушен, если геноцид был бы признан формальным актом законодателя. По нашему мнению, данное решение имеет ряд существенных недостатков.

Так, ошибочно полагать, что предмет законов о признании исторических фактов принадлежит только историкам и что такие законы лишены какого-либо юридического или нормативного значения. Юридическая характеристика акта в качестве преступления геноцида имеет юридические последствия как в уголовном так и в гражданском праве. Ошибочно также будет полагать, что законы о признании исторических фактов вторгаются в сферу компетенции судьей и таким образом являются *ultra vires* актами законодательной власти по той причине, что юридическая характеристика акта как «геноцида» не предполагает вменение конкретного лица или группы лиц в совершении данного акта, что является компетенцией судебных органов власти. Таким образом, данное заключение является действительным по отношению любого официального заявления сделанного иными ветвями и органами власти такими как президент или правительство. Законодатель, президент или правительство имеют компетенцию делать официальные заявления и даже принимать законы и подзаконные акты в отношении юридической природы соответственного факта, однако это не подразумевает оценку относительно противозаконности поведения и личной вины любого конкретного лица. Далее в своем решении Конституционный совет Франции также заявил, что «Парламент осуществил вмешательство в манере, противоречащей Конституции в осуществление права на свободу выражения мнений и свободу коммуникаций»². Однако такое лаконичное заявление не является достаточным для признания нарушения права на свободу выражения мнения. В решении не говорится даже о необходимости или пропорциональности вмешательства в право на свободу выражения мнения, а также не приводятся никакие исследования касательно целей уголовной политики преследуемой криминализацией отрицание геноцида.

¹ Там же, параграф 6.

² Там же.

Другим примером страны, законодательство которой предусматривала наложение уголовной ответственности за отрицание геноцида в широком значении, являлась Испания. Статья 607(2) Уголовного кодекса Испании предусматривала наказание за распространение «идей или доктрин отрицающих или оправдывающих» геноцид. Однако, в результате решения от 7 ноября 2007г., Конституционным судом Испании были признаны противоречащими конституции Испании и были удалены из формулировки закона слова «отрицание или»¹. В решении Конституционный суд Испании, оценивая соответствие положения Уголовного кодекса о криминализации отрицания геноцида праву на свободу выражения мнения, разъясняет, что данное положение предусматривает наказание как за отрицание, так и за оправдание геноцида. По мнению суда, отрицание должно пониматься как утверждение о том, что определенные происшествия не имели места или не были совершены в такой манере, чтобы считаться геноцидом. Вместе с тем, согласно суду, оправдание не предполагает отрицание существования геноцида, а является скорее отрицанием того, что такое преступление является противозаконным, в некоторых возможных случаях через отождествление с самими преступниками. Суд задается вопросом, являются ли оба этих случая случаями «ненавистнических высказываний». Суд приходит к заключению, что простое отрицание само по себе не может служить причиной для нарастания климата враждебности против группы, которая являлась жертвой геноцида, действительность которого отрицается. Таким образом, согласно суду, отрицание может только тогда подпадать под запрет, когда наличествуют также и оценочные суждения относительно этих происшествий. Однако, Статья 607(2) не включала такого ограничивающего требования, поэтому, по мнению суда и не соответствовала Конституции².

Таким образом, Конституционный суд Испании проводит различие между, тривиализацией и оправданием геноцида, что считается дозволи-

¹ Решение Конституционного суда Испании, 235/2007, от 7 ноября 2007 года, <http://www.tribunalconstitucional.es/es/jurisprudencia/restrad/Paginas/JCC2352007en.aspx>.

² Там же.

тельным и оправданием и отрицанием геноцида, что считается конституционно неприемлемым. Однако нужно сказать, что отличие между простым отрицанием и тривиализацией или оправданием является искусственной и может быть легко обойдено при желании и наличии проработанных высказываний. Различие между отрицанием геноцида и его оправданием или тривиализацией является также неустойчивым так как отрицание так же как и оправдание геноцида унижает пострадавших и их семей, оскорбляет память истребленных людей, реабилитирует тех, кто был ответственен за массовые убийства, и таким образом является серьезным подстрекательством к ненависти и расовой дискриминации и прокладывает путь для дискриминационных и насильственных действий в отношении тех, кто является частью жертв и потерпевших от данных преступлений. Конституционный суд дальше ссылается на необходимость защиты научной или академической свободы. Однако свобода заниматься научными исследованиями не может служить для признания законными тех различий, которые были ошибочным образом выявлены Конституционным судом Испании. В противном случае, расистские, ксенофобские взгляды и идеи, призывающие к нетерпимости, могут с легкостью распространяться недобросовестными отрицающими, которые могут привести доводы о том, что якобы намереваются заниматься историческими или научными исследованиями. Вместе с тем, распространение добросовестным ученым научной информации, основанной на соответствующих доказательствах, может являться защитой для высказываний научного значения о геноциде. Однако когда явным образом отсутствует добросовестность в намерениях и высказываниях отрицающего, тогда такое отрицание не должно быть дозволено, так как толерантность в отношении отрицания является недопустимой.

Противники криминализации отрицания Геноцида армян также приводят иные доводы для поддержки своих позиций. Согласно одному из таких доводов, не существует «общего консенсуса» относительно существования Геноцида армян, так как он был признан всего лишь ограниченным ко-

личеством государств¹. Такое суждение, однако, едва ли может считаться разумным, поскольку в международном праве не существует обязательств для государств признавать все геноциды, и Геноцид армян в частности. Попросту говоря, у большинства из «не признающих» государств и не просили признавать Геноцид армян. Более того, существуют только два государства, которые официально не признают Геноцид армян – Турция и Азербайджан, и в обоих государствах подпитываются и пропагандируются армянофобские настроения, причем в Азербайджане армянофобия является чуть ли не официальной государственной политической позицией.

Противники криминализации отрицания Геноцида армян зачастую не принимают такую же позицию относительно отрицания Холокоста, таким образом проводя различие между двумя геноцидами. Однако, по нашему глубокому убеждению, большинство из тех доводов, которые приводятся для проведения категориального различия между отрицанием Геноцида армян и отрицанием Холокоста, являются искусственными и необоснованными. Так, согласно одним из таких доводов, факты Холокоста являются очень конкретными – такие, как существование газовых камер, – и наличие таких фактов не оспаривается отрицающими Геноцид армян, так как они в основном лишь оспаривают юридическую характеристику данных происшествий, а не сам факт убийства и депортации людей. Такая позиция не является убедительной так как, во-первых, факты Геноцида армян являются такими же четкими как и в случае с Холокостом. Такие факты, как те законы, которые были приняты правительством Османской империи о депортациях и экспроприации имущества армянских семей, фотографии, свидетельствующие о маршах смерти через пустыни, и бесчисленные показания очевидцев о варварских убийствах армян. Назвать такие факты неконкретными было бы попросту абсурдно. Во-вторых, относительно отрицания лишь юридической характеристики происшествий нужно сказать, что отрицание юридической характеристики не отличается

¹ На сегодняшний день 29 государств признали массовые убийства и депортации армянского населения в османской Турции геноцидом.

от отрицания исторических фактов. Так, согласно Конвенции о Геноциде 1948 года, основным элементом, *dolus specialis*, для квалификации преступления геноцида является наличие у свершителя особого намерения – намерения уничтожить группу или часть ее как таковую¹. Таким образом, при отрицании Геноцида армян отрицается конкретный факт – наличие намерения у турецкого правительства решить армянский вопрос и уничтожить армян как национальную и этническую группу. Это нельзя назвать ничем иным как историческим фактом.

Далее, согласно иному доводу, в отличие от Геноцида армян, в случае с Холокостом отрицаются преступления, совершенные нацистским режимом, для которого существовала четкая правовая основа, чем является Статья 6(с) Устав Нюрнбергского трибунала. Однако этот аргумент скорее вводит в заблуждение и является ошибкой, так как данный устав был принят в 1945г., *после* Холокоста, и не относился к геноциду, попросту потому что этот термин все еще не существовал и в нем говорится лишь о преступлениях против человечества². Это является аналогичным с ситуацией с Геноцидом армян 1915-1917гг. Оба геноцида имели место до принятия Конвенции о геноциде 1948г. или Устава Нюрнбергского трибунала 1945г. и в обоих случаях происходили массовые убийства государством своих граждан на основании их расы. Таким образом, такое суждение является, мягко говоря, некорректным как с позиции фактов, так и с правовой точки зрения.

Другим обоснованием для тех, кто проводит различие между Геноцидом армян и Холокостом является та идея, согласно которой, в отличие от Геноцида армян, отрицаемые исторические факты Холокоста четко установлены международным судом, тогда как в случае с Геноцидом армян такое решение отсутствует. Однако, по нашему мнению, такое суждение не является обоснованным.

¹ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 года. Статья 2, http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml.

² <https://www.icrc.org/ihl/INTRO/350?OpenDocument>.

Во-первых, было бы ошибочно полагать, что факт геноцида не является фактом, пока он не был признан международным судом. В соответствии с этим нельзя будет считать массовые убийства в Дарфуре, Бангладеше и др. геноцидами, потому что, хотя факты являются четкими, однако, как и в случае с Геноцидом армян, отсутствует решение международного судебного органа на счет характеристики данных происшествий в качестве геноцида.

Кроме того, Нюрнбергский трибунал не являлся международным судом по сегодняшним меркам. Все судьи были представлены государствами – победителями Второй мировой войны. Более того, те же страны признали Геноцид армян 1915г. не только в качестве преступления или трагедии, но как «преступления против человечества». В Совместной декларации Британии, Франции и России, принятой в мае 1915г., впервые в международных отношениях было упомянуто о «преступлениях против человечества» относительно массовой резни и депортации армянского населения и эти страны заявили, что «все члены османского правительства, которые были вовлечены в резню, будут привлечены к ответственности»¹.

Таким образом, союзники дали обещание самим себе, армянам и всему миру о том, что турецкие политические лидеры будут привлечены к ответственности за «преступления против человечества». Однако вопрос о том, кто конкретно будет привлекать к ответственности, не был решен: «международного уголовного права» как такового не существовало в 1918г., к тому же, Вестфальские принципы суверенитета требовали, чтобы преступления государства против своего населения наказывались самим этим государством или не были наказаны вовсе. В международном праве не существовало прецедента международного уголовного суда и «преступления против человечества», за совершения которых союзники обязались призвать к ответственности турецких политических лидеров, в 1915 году все еще не были определены международным правом. Новое ту-

¹ Joint Declaration of France, Great Britain and Russia, 28 May 1915. United Nations War Crimes Commission, London HMSO 1948, стр. 35, http://www.mfa.am/u_files/file/ARMENIANGENOCIDEBOOK.pdf.

рецкое правительство попыталось призвать прежних политических лидеров к ответственности, инициировав судебные дела против них. Однако основные виновные за геноцид – Талаат, Энвер и некоторые другие чиновники – немедленно бежали в Германию, боясь преследования за совершения резни армян. Новое правительство Турции установило военный трибунал, который осудило их *in absentia*: они были осуждены за массовые убийства вместе с другими министрами, должностными лицами и губернаторами районов, трое из которых были повешены. Однако вскоре после прихода к власти нового правительства во главе Мустафы Кемаля данные судебные дела были постепенно прекращены.

Далее во время парижской конференции в Версале Британия потребовала предъявить обвинения турецким лидерам, ответственным за резню армян, и представило список основных виновных, особенно министра внутренних дел Талаата и военного министра Энвера, «которые обязательно должны быть повешены»¹. Учрежденная в январе 1919г. Комиссия по привлечению к ответственности виновников войны рекомендовала преследование турецких лидеров за военные преступления, совершенные против своих же граждан на своей суверенной территории, так как это являлось примером «примитивного варварства» и было осуществлено «террористкой системой». В Версальском договоре союзники оставили за собой право призвать преступников к ответственности, и в Статье 230 Севрского договора 1920 года относительно резни армян было провозглашено о том, что: *«Турецкое правительство гарантирует передачу Союзническим силам лиц, сдача которых может быть необходима для признания ответственными за резню, совершенную во время войны на территории Турецкой империи... Союзнические страны сохраняют за собой право установить Трибунал, который будет осуждать лиц обвиненных в совершение данных деяний и Турецкое правительство гарантирует признание такого Трибунала»*². Однако уже в середине 1919г. после затяжки судебных дел в Константинополе 68 заключенных

¹ Gary Bass, *Stay the Hand of Vengeance* (Princeton University Press, 2000), с. 118.

² <http://treaties.fco.gov.uk/docs/pdf/1920/TS0011.pdf>.

ждущих суда, которые в большинстве своем были обвинены за участие в резне армян, были захвачены британскими силами и переведены на Мальту, которая тогда являлась частью британских колоний. Целью было установление международного трибунала для привлечения их к ответственности за массовые убийства армян¹. Однако впоследствии они были сданы обратно Турции, отчасти из-за того, что существовала неясность относительно того, имеет ли Британия юрисдикцию для осуждения должностных лиц иного государства за деяния, совершенные в иной стране. Проблема была еще в том, что резня и депортации не являлись военными преступлениями и с международно-правой точки зрения не было ясно, как привлекать к ответственности виновных. Севрский договор предоставлял основы для этого, однако судебные дела так и не были начаты. Севрский договор впоследствии был вовсе заменен Лозаннским соглашением, в котором в угоду своих политических и экономических интересов мировые державы решили отказаться от всех положений об установлении уголовной ответственности в Севрском договоре. В Лозаннский договор была включена «Декларация об амнистии» за все преступления, совершенные между 1 августа 1914 года до 20 ноября 1922 года, и таким образом армянский вопрос так и не получил своего решения.

Однако нужно подчеркнуть, что массовые убийства армян послужили первым случаем, когда Британией, Францией и Россией были приняты торжественные обязательства для обеспечения того, чтоб «преступления против человечества» были наказаны, и только в 1945г. Лондонским соглашением, устанавливающим Нюрнбергский трибунал, было предусмотрено наказание за «преступление против человечества», определенное впервые в Статье 6(с) как «убийство, истребление, порабощение, депортация и другие бесчеловечные действия, совершенные против гражданского населения, до или во время войны, либо преследования на политической, расовой или религиозной основе»². В любом случае, все основные организаторы Геноци-

¹ Gary Bass, *Stay the Hand of Vengeance* (Princeton University Press, 2000), с. 128.

² <https://www.icrc.org/ihl/INTRO/350?OpenDocument>.

да армян были признаны виновными за массовые убийства в самой Турции с применением международного права войны того времени. Таким образом, пока факты относительно Геноцида армян являются четкими и достоверными, какими они и являются, не имеет значения то обстоятельство, что по причине замены Севрского договора эти факты не были установлены международным судом. По крайней мере, это не является виной жертв и потерпевших Геноцида армян.

Резюмируя, нужно констатировать, что доводы для проведения категорического различия между Холокостом и Геноцидом армян являются искусственными и, как мы показали, необоснованными. Криминализация отрицания Геноцида армян, когда это делается с расистскими намерениями, не противоречит международному праву прав человека. В пункте 14 Общей рекомендации 35 Комитета по расовой дискриминации говорится, что «Комитет рекомендует признать публичное отрицание или попытки оправдать геноцид и другие преступления против человечности в соответствии с их определением в международном праве уголовными преступлениями при условии, что они явно провоцируют расово мотивированное насилие или ненависть»¹. Нужно заметить, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации не предусматривает необходимость присутствия окончательного решения международного или национального суда.

Май, 2016г.

ՀԱՅՈՑ ՑԵՂԱՍՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԺԽՏՄԱՆ ՔՐԵԱՎԱՆԱՑՄԱՆ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ՈՐՈՇ ԽՆԴԻՐՆԵՐ

Արամ Արամյան

Ամփոփագիր

Հոդվածում քննարկվում են Հայոց ցեղասպանության ժխտման հետ կապված որոշ խնդիրներ: Մասնավորապես վերլուծվում են Ֆրանսիայի և Իսպանիայի սահմանադրական մարմինների կայացրած որոշումները, ինչպես նաև այլ

¹ Общая рекомендация Комитета по ликвидации расовой дискриминации N35, 2013, пункт 14, http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31547504#pos=17;-292 .

փաստարկներ, որոնք հաճախակի բերվում են Հայոց ցեղասպանության քրեականացման դեմ, հատկապես՝ Հոլոքոստի ժխտման և Հայոց ցեղասպանության ժխտման միջև տարբերակում դնելու եղանակով:

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО КРИМИНАЛИЗАЦИИ ОТРИЦАНИЯ ГЕНОЦИДА АРМЯН

Арам Арамян

Резюме

Данная статья посвящена выявлению некоторых проблем, возникающих относительно криминализации отрицания Геноцида армян. В частности, анализируются решения конституционных органов Франции и Испании, а также иные доводы, часто приводимые против криминализации отрицания Геноцида армян, в особенности в части проведения различия между отрицанием Холокоста и отрицанием Геноцида армян.

SOME PROBLEMS OF CRIMINALIZATION OF DENIAL OF THE ARMENIAN GENOCIDE

Aram Aramyan

Resume

The article reviews several problems that arise concerning the criminalization of the denial of Armenian Genocide. In particular, the decision of constitutional bodies of France and Spain are analyzed, along with other arguments that are usually brought against criminalization of the denial of Armenian Genocide, especially concerning the differences between denial of Holocaust and denial of Armenian Genocide.

ГЕОПОЛИТИКА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ¹

*Валери Бюго**

1. История свободной торговли

Свободная торговля является одной из форм более широкого принципа свободы коммерции. Следовательно, речь идёт о коммерческой концепции применяемой на практике компаниями капиталистического типа.

Под видом свободы коммерции, свободная торговля ставит все мировые компании в конкуренцию на международном уровне. В результате, это неминуемо приводит к исчезновению малых и средних предприятий в пользу экономически более производительных многонациональных компаний, однако не по причине эффективности их производства, а в силу их веса на различных рынках. Другими словами, свободная торговля на международном уровне реально способствует экономическому хищничеству, осуществляемому наиболее крупными экономическими агентами в отношении более слабых, то есть концентрации капитала. Крайняя предсказуемость подобного результата свободной торговли, позволяет сделать вывод, что он, по сути, является скрытой целью указанного принципа.

Таким образом, свобода коммерции посредством свободной торговли направлена не на службу мелким предпринимателям, но, напротив, для их порабощения с помощью искаженной и необузданной конкуренции. Свобода коммерции путём свободной торговли не служит и интересам граждан, не приводя к общему снижению цен, так как присущая ей концентрация капитала принципиально противостоит этому. В конечном счете, свободная торговля подчиняется только интересам своего хозяина : небольшой

¹ <http://thesaker.ru>

* (Valérie Bugault), доктор юридических наук, аналитик по вопросам юридической и экономической геополитики.

касты, владеющей основными мировыми капиталами. Эта каста сознательно организовала захват большей части материальных благ планеты, благодаря контролю над банковской и коммерческой мировыми системами, что позволяет ей организовывать и поддерживать банковские и финансовые кризисы¹.

На европейском уровне:

Что касается европейских институтов, идеология свободной торговли следовала следующей хронологии:

Римский договор 25 марта 1957 о создании Европейской Экономической Системы (ЕЭС): свободное движение капитала официально зарегистрировано, но еще не является эффективным.

Директива Европейского Совета 1988 года, так называемая директива Делор-Лами, предусматривает полную либерализацию рынка капитала к 1990 году.

Маастрихтский договор (1992) и статьи 32, 45, от 49 до 55 и 63 Договора о функционировании Европейского Союза² (ДФЕС, свободное перемещение товаров, рабочей силы, свобода создания и передвижения капитала), вытекающие из Лиссабонского договора, ратифицированного Францией путем политического злоупотребления властью, завершают на европейском уровне работу начавшуюся во Франции в 1791 году, предоставляя иностранным компаниям полную свободу обосноваться без каких либо ограничений на европейских территориях и не защищая более своих граждан.

При этом следует отметить, что построение Европы, исторически начавшееся в 1952 году с создания расширенного рынка угля и стали (Европейское объединение угля и стали, ЕОУС), заканчивается, параллельно с исчезновением концепции государства как политического субъекта ввиду полного исчезновения государственного суверенитета, появлением институтов (Европейский союз), зависящих от транснациональных корпора-

¹ Читайте по этому поводу будущие статьи по геополитике центральных банков, а также ту, что будет посвящена работе банков и предприятий.

² Договор о функционировании Европейского Союза.

ций. Государство замещается принципиально независимыми от народов наднациональными институтами.

На международном уровне:

На международном уровне, 1947 год является вторым этапом, вторым опорным пунктом технического прогресса свободной торговли. Уже с 1947 года, международное соглашение ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) создало матрицу международной коммерции, основанной на свободной торговле. Тем не менее, нужно было дождаться Марракешских соглашений 1994 года, создавших Всемирную Торговую Организацию (ВТО), для реального установления порядка свободной торговли на международном уровне. Обратите внимание, что создание этого нового международного порядка происходит практически втихую, так как он вытекает из простого приложения к заключительному акту Уругвайского раунда.

Изначально, реализация глобальной экономической организации, основанной на свободной торговле планировалась в рамках Бреттон-Вудских соглашений¹. Однако, в силу разногласий, приведших к срыву договоренностей по этому вопросу, крупномасштабный коммерческий проект увидел свет только во время создания ВТО.

Вслед за созданием Всемирной торговой организации (ВТО), соглашения о свободной торговле стали появляться практически повсюду на планете.

Большие транс-тихоокеанский и трансатлантический рынки:

Реализация единых рынков, трансатлантического, по поводу которого ведутся переговоры, и транс-тихоокеанского, уже подписанного 4 февраля 2016 года², станет заключительным этапом в установлении торговли, как высшего социального мирового порядка.

¹ <http://lewebpedagogique.com/grunen/accords-de-bretton-woods-22-juillet-1944/>;
<http://abc.economie.free.fr/gratuit/brettonwoods.html>

² http://www.lemonde.fr/economie/article/2015/10/05/parteneriat-transpacifique-un-accord-entre-les-etats-unis-et-onze-pays_4782836_3234.html;
<http://www.lefigaro.fr/flash-eco/2016/02/04/97002-20160204FILWWW00001-l-accord-de-parteneriat-transpacifique-signe.php>

Если метод, используемый при создании Европейского Союза будет преследоваться, что более чем вероятно, учитывая достигнутый им успех, различные соглашения о свободной торговле, создающие трансатлантический рынок (Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП)/ТТИР, Всестороннее экономическое и торговое соглашение (ВЭТС)/СЕТА, Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС)/TISA) в дополнение к единому транс-тихоокеанскому рынку, будут являться ступенью для появления более широкой договорённости о создании институтов, ответственных за управление миром.

Тогда, с точки зрения метода, хищническая олигархия приведёт, шаг за шагом, различные страны мира к долгожданному Новому Мировому Порядку (НОМ). Тактика, используемая авторами и сторонниками глобализма всегда одинакова: каждый следующий шаг диктуется предыдущим. Кажется излишне говорить, что НОМ ожидается не народами, а транснациональной олигархией англосаксонского происхождения¹, олигархией, которая захватила политическую власть на Западе, методично используя валюту и коммерцию², одним из важнейших компонентов которой является свободная торговля, как оружие политического господства. Государственная военная сила, частные ополченцы и война служат либо подмогой, когда политическое господство экономическим методом не удалось, или же средствами навязывания экономического доминирования в отношении непокорных политических лидеров.

***Политический контекст трансатлантического рынка:
европейские правительства против своих же граждан***

Конгресс США проголосовал в июне 2015 года, за увеличение полномочий президента Обамы, чтобы позволить ему как можно быстрее заключить торговые соглашения с Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европей-

¹ Тайная история англо-американской олигархии, Кэрролл Куигли, опубликованная в США в 1981 году и переведенная на французский язык в этом году, с предисловием Пьера Hillard.

² Прочитайте наши статьи о геополитике центральных банков и функционирование компаний и банков.

ским Союзом. Миссия касающаяся Азиатско-Тихоокеанского региона сегодня полностью выполнена этим послушным президентом.

На трансатлантическом рынке, лидеры Франции¹ и Германии² торопятся закончить ведущиеся переговоры, которые, по их мнению, и так уже слишком задержали подписание документа. Западные лидеры – правительства и Европейская комиссия³ – на самом деле являются чрезвычайно заинтересованными, чтобы перейти как можно быстрее к стадии подписания. Их конечная цель состоит в том, чтобы достичь⁴ вступления в силу этого крупного контракта без согласия парламентов, национальных и европейских, считающихся слишком медлительными и ненадежными. Обратите внимание на то, что из-за беспрецедентной мобилизации граждан, Европейский парламент отложил голосование по этому вопросу. Никогда ещё подписание международных соглашений не вызывали подобной мобилизации общественности относящейся, в подавляющем большинстве случаев, враждебно к этим договорам⁵.

2. Свободная торговля является отрицанием концепции государства

Остановимся на некоторое время на содержании модели договоров о свободной торговле создающих эти единые рынки.

В империи свободной торговли, любой законодательный акт, предотвращающий или же являющийся простой мерой предосторожности, стано-

¹ <http://www.euractiv.fr/section/commerce-industrie/news/francois-hollande-veut-accelerer-les-negotiations-commerciales-avec-les-etats-unis/>;

<http://reporterre.net/La-mobilisation-contre-le-Traite>

² <http://www.latribune.fr/actualites/economie/union-europeenne/20150305triba7dc96c4a/ttip-merkel-veut-signer-avec-les-etats-unis-en-2015.html>

³ <http://www.latribune.fr/opinions/blogs/vu-de-bruxelles/cecilia-malmstrom-une-infirmiere-au-chevet-du-ttip-475734.html>

⁴См. например, <https://stoptafta.wordpress.com>

⁵<http://fr.novopress.info/191459/25-millions-signatures-contre-tafta-poubelle/>;

<http://www.marianne.net/susan-george-32-millions-signatures-contre-tafta-c-est-premiere-europe-100237158.html>;

<http://www.upr.fr/actualite/monde/tafta-l-upr-lance-une-grande-petition-pour-demander-a-francois-hollande-l-organisation-d-un-referendum>;

http://lexpansion.lexpress.fr/actualite-economique/europe-etats-unis-pourquoi-le-traite-tafta-ne-verra-pas-le-jour-en-2015_1643110.html

вится невозможен, так как он будет барьером для более или менее смелых инвестиций больших агропромышленных картелей, фармацевтической или химической промышленности. Иначе говоря, необходимо развязать руки любым генно-модифицированным продуктам, бесчеловечному и интенсивному выращиванию плохо накормленных и напичканных антибиотиками животных (МВМ для жвачных животных и т.д.), сомнительным условиям хранения мяса и рыбы (хлорированные кур), задыхающимся от удобрений и различных пестицидов сельхозугодиям (как глифосат под названием «Раундап» знаменитый потомок «Агента Оранж», широко применявшегося американцами для дефолиации растительности во время войны во Вьетнаме), использование в ресторанах и питании масел непригодных для потребления и т.д.

Свободная торговля вынуждает государства отказываться как от значительной части их налоговых ресурсов и, следовательно, их финансовых возможностей, так и от их суверенной законодательной прерогативы связанной с невозможностью устанавливать любые защитные меры в отношении своих граждан. Эта программа осуществляется государствами с целью содействия созданию на своей территории транснациональных корпораций, принадлежащих нескольким владельцам.

В этом контексте, свободная торговля организует разрушение принципа государственной политики самим же государством. Цель свободной торговли заключается именно в том, чтобы привести государство к ликвидации собственной общественной полезности, вершина изысканности олигархии, организующей государственное самоубийство уничтожением его суверенных прерогатив. Действительно, с момента потери государством защитной функции, его роль и обязанности будут, совершенно естественно, оспорены, в первую очередь теми же людьми, которые организовали его ослабление. Французское выражение отлично отражает эту политическую стратегию: “Кто хочет избавиться от своей собаки говорит, что у неё бешенство.”

Помимо того, и чтобы обеспечить соблюдение провозглашенных принципов, модель договоров о свободной торговле включает в себя пункт,

предусматривающий так называемое разрешение споров, санкционирующий невыполнение государствами указанных принципов.

Статья о разрешении споров в модели договоров о свободной торговле даёт транснациональным корпорациям право подавать в суд на государства, имеющих наглость вводить в действие защитные нормы, вторичным эффектом которых стало бы уменьшение или аннуляция прибыли ожидаемой от инвестиций транснациональных корпораций.

По поводу этого специального пункта в ТТИП: чтобы соблюсти приличия перед лицом общественности, выразившей своё несогласие, Сесилия Мальмстрем, Европейский комиссар по вопросам торговли и представляющая Европейский Союз на переговорах, планирует превратить первоначально запланированный для урегулирования споров арбитражный суд, в суд общественности. Постоянный общественный суд, оплачиваемый наивными европейскими налогоплательщиками, будет нести ответственность за наказание государств, принявших защищающие их граждан законодательства, но уменьшающие ожидаемую от инвестиций прибыль. Вот в чём заключается демократический прогресс предложенный ЕС: заменить арбитражный суд, оплачиваемый спорящими сторонами, фирмой и правительством, «судом государственных инвестиций» финансируемым в полном объеме за счёт государства, а значит налогоплательщиков, с целью защиты частных инвестиций транснациональных корпораций. Красивая риторика глобалистов!

Свободная торговля является синонимом “никаких законов, кроме позволяющих беспредельную торговлю без каких-либо условий и повсюду» включая элементы и органы человеческого тела, разрешая фактически, в силу исчезновения противодействующей силы, отравление воздуха, почвы и продуктов питания пестицидами и другими изделиями производства мощного фармако-химического конгломерата.

Коммерция и свободная торговля могут существовать только избавившись от регулирующих и предотвращающих монополизацию барьеров. В этом контексте, государства и их институты рассматриваются как потенци-

альные препятствия для развития торговли во всех направлениях. Следуя закону свободной торговли, государства и их учреждения, последние бастионы народа, склонны к исчезновению из политического ландшафта, лишая его любого корпоративного органа, за исключением служащего уже неофициально властвующей олигархии.

Цель свободной торговли заключается в том, чтобы быть фатальной для демократии, свободы народов на самоопределение, свободы личности и частной собственности для всех. Глобалисты являются неоспоримыми мастерами риторики. Благодаря иллюзии, тщательно поддерживающейся, свобода торговли для всех и исчезновение государственных полномочий пойдут на пользу олигархии находящейся у руля.

Свободная торговля концептуально подразумевает окончательное взятие власти экономическим органом, сформированным на базе политических институтов, контролируемых гражданами. Она является, в действительности, реализацией геополитической цели глобального политического господства со стороны капиталистических элит. Другими словами, свободная торговля, возведённая в ранг религии, используется олигархией в качестве очень эффективного оружия уничтожения государств, наций, народов и отдельных лиц. Фактически, она служит интересам касты господствующей в мировой экономике, чья открытая цель заключается в создании мировой плутократии.

Власть без противовеса, то есть, абсолютная власть, является сутью свободной торговли, но это также является определением диктатуры¹. Из этого следует, что появление нового мирового порядка (НМП) будет ничем иным, как возрождением феодальной системы во всем мире: новая система зависимости и подчинения на основе кредитно-денежного и торгового доминирования, то есть контроль над миром несколькими лицами, доминирующими мировую экономику.

¹ Диктатура, согласно словарю Larousse, «политическая система, в которой власть находится в руках человека или группой людей, которые применяют её без контроля, в авторитарной манере.»

Революционная свобода коммерции, ложно провозглашённая для всех, в конечном счёте была, есть и будет самым верным способом убить политическую, гражданскую и свободу собственности большинства людей.

После четкого определения цели свободной торговли, давайте рассмотрим причину, приведшую к появлению этого открыто злодейского принципа.

3. Непрозрачность и коррупция как методология свободной торговли

Свободная торговля неразрывно связана с массивным, или даже институциональным, использованием коррупции сопровождающейся ликвидацией общественных дебатов и распространением политической коррупции в широком масштабе.

Канадский пример, хотя и старый, вполне поучителен в этом отношении. Он показывает, вне всякого сомнения, что свободная торговля сопровождается за кулисами, за красивой и успокоительной официальной речью о свободе, мощной волей доминировать и широким распространением коррупции политической элиты.

Анекдот, особенно иллюстрирующий реальные цели свободной торговли, был описан Дэвидом Орчардом в своей книге “Из когтей орла. Четыре столетия канадского сопротивления американскому экспансионизму”, по поводу американских прицелов в отношении канадского государства.

В этой книге автор ссылается на доклад Госдепартамента США, сделанный 13 мая 1854 года неким Исааком Эндрюсом, секретным агентом Соединенных Штатов Америки:

“Чтобы помочь партизанскому движению аннексии и свободной торговли в Канаде, я заплатил 5000 долларов редактору газеты, 5000 долларов генеральному прокурору, 5000 долларов генеральному инспектору и 15 000 долларов депутату ассамблеи Нью-Брансуик. Таким образом, я принял меры, требуемые ситуацией в Нью-Брансуик, для того чтобы умерить оппозицию и успокоить общественность. Мне удалось приехать в [...] до окончания сессии законодательного органа Нью-Брансуик и избежать та-

ким образом каких-либо дискуссий по предложенному на рассмотрение соглашению о свободной торговле или по любому другому пагубному законодательству. Я потратил более 100 000 долларов, чтобы убедить видных деятелей в поддержке аннексии Канады Соединенными Штатами или, иными словами, о свободной торговле с Соединенными Штатами. Но эта сумма меркнет в сравнении с привилегиями, полученными на постоянной основе, а также властью и влиянием, которые будут даны навсегда нашей конфедерации».

Функционирование Европейского Союза, института, основанного с помощью свободной торговли и в её же интересах, является другим примером массового институционального использования политической коррупции, осуществляемой многонациональными компаниями. Эта коррупция носит сладкое английское название лоббизма. В Европейском Союзе, законодательная власть находится в руках неизбранных, принимающих решения лиц, европейских комиссаров, которые утверждены в должности Европейскими исполнительными властями и другими учреждениями, как например Советом по международным отношениям (СМО) способствующим экономической консолидации мира на региональные блоки. Европейская комиссия, по своему строению, предана олигархическим интересам.

Совсем недавно, тайна, окружающая переговоры о трансатлантическом рынке является ещё одним проявлением абсолютной непрозрачности, структурно сопровождающей свободную торговлю и направленной на блокирование государственных политических институтов. Европейские парламентарии получают лишь запоздалый и ограниченный доступ к переговорам большого трансатлантического рынка, не терпящего никакой реальной общественной дискуссии. Доступ к рабочим документам выборных должностных лиц возможен только в чрезвычайно контролируемых условиях¹.

¹ <https://stoptafta.wordpress.com/2016/01/07/acces-des-eurodeputes-aux-documents-de-negociation-sur-le-tafta-ttip/>;

для ограниченного доступа к французским парламентариям:

http://lexpansion.lexpress.fr/actualite-economique/arret-des-negociations-du-tafta-le-double-jeu-de-la-france_1720112.html

По сравнению с парламентариями других государств, немецкие парламентарии, что не удивительно, обладают более широким доступом к этим документам, но имея при этом официальный запрет на ксерокопирование¹.

Заключение: от свободной торговли до исчезновения цивилизации

Свободная торговля организует по всему миру настоящую модель экономического хищничества быстро превращающего в хищничество политическое, геополитическое и цивилизационное. Это высшая степень хищничества является механическим следствием экономического хищничества, который спонтанно порождает огромную концентрацию капитала. Посредством свободной торговли, очень крупные компании, управляемые их основными акционерами, захватывают институциональный контроль над государствами.

Сфера полной свободы торговли, понимаемая как геополитическое доминирование кастой крупных капиталистов, сегодня более не ограничивается техническими и научными знаниями; она развивается и прогрессирует вместе с их прогрессом. Таким образом, в то время как коммерческое общество позволяет торговлю всеми формами собственности, легальной или нелегальной, становится возможно торговать не только человеческим телом, но и, прежде всего, его изделиями и частями, принципиально ставя под сомнение концепцию целостности человеческого организма. Едва скрываемой целью работающих над этим крупных капиталистов, кажется является приобретение вечности, что оправдывает огромный инвестируемый капитал, особенно такой компанией как Google, в проект транс гуманизма.

Помимо уничтожения государств, полная свобода торговли имеет в качестве социологического следствия глубокий распад человеческих обществ, традиционно основанных на географической основе, родственной привязанности и связи между поколениями. Она также имеет своим эффек-

¹ <http://danielleauroi.fr/?p=10599>

<http://fr.sputniknews.com/opinion/20160127/1021251518/tafta-allemanne-documents-secrets.html>

том, если только это не является целью, уничтожение целостности человеческого тела, отбрасывая Человека в ранг материального блага. Свободная торговля предвещает мир, в котором низшие в финансовом отношении классы будут понижены до разряда поставщиков телесных запасных частей для более богатых.

В конце пути свободной торговли находятся не только исчезновение национальных государств, но и, прежде всего, глобальное порабощение, или даже на шаг дальше, если мы поверим предвещанию Скрижали Джорджии, исчезновение немалого количества людей, живущих на земле.

Этот путь, запрограммированный для нас усилиями олигархии, не является неизбежным. Позже мы увидим¹, что этот проект мирового господства, основанного исключительно на концепции компаний, может быть остановлен государствами путём простого юридического овладения этой концепцией. Иными словами, выживание свободы и человечества предполагает восстановление компании капиталистического типа в социальном теле, на котором она возникла, примерно со времен Французской революции, как раковая опухоль на здоровом органе. Такой поворот вещей поставит экономический факт в рамки политического факта и вернёт концепции государства его великую родословную. Какое государство, какой глава государства, будут на это способны?

¹ Следующие статьи относительно геополитики компаний (части 5 и 6)
<http://www.rodon.org/polit-160427183646>

ВЛИЯНИЕ ФАКТОРА КРЕАТИВНОСТИ НАЦИИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ИМИДЖА СТРАНЫ

*Нуне Алавердян**

Ключевые слова: креативный класс, творческие индустрии, позитивная журналистика, культура, имидж.

*Воображение важнее, чем знания. Знания ограничены,
в то время как воображение охватывает целый мир,
стимулируя прогресс, порождая эволюцию.
А. Эйнштейн*

Один из родоначальников философии нового времени Ф.Бекон говорил: «Знание – сила». Действительно, незнание является слабостью. Однако самой большой и движущей силой является не знание, а воображение. Все самое прекрасное, все, что приводит нас в восхищение и делает мир прекраснее, является плодом воображения, плодом творческой деятельности человека. Именно благодаря креативной части населения, полету их мысли, мы имеем сегодня те чудеса, в которые когда-то не верилось. Во многом благодаря работе «правого полушария», благодаря созидательной части населения мы движемся вперед, прогрессируем, меняем мир... Креативность нации во многом определяет успех страны и является чуть ли ни основным источником процветания государства. Мир, где все быстро меняется, заставляет страны быть изобретательными. Ф.Вуд как-то заметил: «Скорость и мощь мировых сетей, неопределенность тенденций рынка <...> означает, что единственный способ держаться на шаг впереди – быть гибким в планировании и соображать на ходу <...> Способность к новаторству больше

* Аспирант РАУ, кафедра журналистики.

нельзя считать забавным хобби, новаторство – это сама суть того, что делает успешным корпорации» [1, с. 12].

Сегодня самым важным стал именно творческий капитал нации. Ни природные ресурсы, ни географическое положение не являются столь явным конкурентным преимуществом, как творческий капитал, с помощью которого создается и сохраняется культура, делаются новые изобретения... Однако быть изобретательной страной и иметь соответствующий позитивный мощный имидж можно только с помощью определенного типа людей. Американский экономист, профессор Школы менеджмента имени Джозефа Ротмана в Университете Торонто Ричард Флорида назвал их «креативным классом». На самом деле, даже не имея особых ресурсов, страна может развить свой имидж и быть успешной именно благодаря креативности. Яркое подтверждение тому – «бананово-лимонный» Сингапур. Страна, которая, не имея ничего, создала все. Благодаря новаторскому таланту своего лидера, креативному классу населения. В Сингапуре сконцентрирована самая высокая доля креативного класса в мире (47,3%). Для сопоставления: в Австралии его доля составляет 44,5%, Новой Зеландии – 40,1%, в Канаде представителей креативного класса 40,8%, а в Америке – чуть выше 35% и этот показатель с каждым годом уменьшается, в Малайзии – 25 %, на Филиппинах – 20%¹.

Ресурсы создается в результате творческой деятельности людей, то есть первично творчество. Ни для кого не секрет, что все рождается именно из мысли. Если прочесть название армянской денежной единицы «драм» в обратном порядке, то получится «мард», что в переводе с армянского языка означает человек. Первичен и важен именно «мард», человек, а не драм. Каково качество людей, такой и будет валюта этой страны. В настоящее время для подсчёта рейтингов конкурентоспособности стран используется, скажем, не уровень ВВП, а именно такие показатели, как креативность, изобре-

¹ См. *Шептухина Л.И.*, Творческие индустрии и городское развитие в XXI веке // Экономика, управление, финансы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Пермь, февраль 2014 г.). – Пермь: Меркурий, 2014. – С. 174-176. <http://www.moluch.ru/conf/econ/archive/93/5083/>.

тательность, творческое начало. Если страна потеряет все, сохранив креативный класс, она снова возродится. Недаром Г.Форд говорил: «Заберите у меня все, но оставьте мне моих людей, и я создам все заново».

Таким образом, страна, которая в формировании имиджа ставит акцент на так называемые творческие индустрии, выигрывает всегда. Ведь последние – это единственная движущая сила. Имидж – это, прежде всего, уникальность и эмоция. А что может быть уникальнее и эмоциональнее творчества? Что может лучше показать идентичность нации?

Обратимся к истории термина, чтобы детальнее понять, что такое творческие индустрии, кто составляет креативный класс и как они служат обществу. Термин «креативная или творческая экономика» впервые был введен в оборот журналом *Business Week* в 2000 году. В этом же году в Англии появилась книга специалиста по городскому развитию Чарльза Лэндри «Креативный город». В ней пропагандировалось объединение творческих ресурсов людей и сообществ для формирования экономически и социально благополучной городской среды. Чуть позже появилась книга Ричарда Флориды «Креативный класс: люди, меняющие будущее», где он дает следующую формулировку данному классу: «Креативный класс – это люди, занятые в научной сфере, архитектуре, дизайне, образовании, искусстве, музыке и индустрии развлечений, чья экономическая функция заключается в создании новых идей, новых технологий и нового креативного содержания» [2, с. 86] Одним словом, это люди, занятые в творческих индустриях.

В 2001г. Джон Хокинс отметил, что в центре понятия «креативная экономика» лежат «творческие индустрии» или «креативные индустрии». Творческие индустрии – это сектор экономики, создающий продукты на основе творчества и культурных ресурсов. Они включают музыку, изобразительные и исполнительские искусства, кино, моду, ремесла, литературу и издательское дело, рекламу, дизайн, архитектурное проектирование, интерне и мультимедиа [3, с. 240]. Одной из первых стран, уделивших им пристальное внимание на правительственном уровне, была Великобрита-

ния, которая и сегодня является признанным мировым лидером по степени их развития.

Для наглядного понимания того, на что способна креативная индустрия, приведем несколько цифр. Последние исследования сферы показали, что креативная индустрия обеспечивает 7% мирового ВВП, и этот показатель с каждым годом растет более чем на 10%. В 2014г. в Великобритании сектор креативности принес в час 11 миллионов евро. Именно данные секторы привлекают в страну инвестиции, развивают туризм, что в свою очередь укрепляет имидж страны. Например, миланская индустрия моды привлекает в год 3,5 миллиарда бизнес-туристов. Таким образом, страна вполне может обойтись без таких ресурсов, как нефть, газ. То есть не обойтись, а построить сильный имидж, имея креативный класс. А Армения – это музей под открытым небом. Это страна, которая имеет богатейшую культуру (что является плодом творческой работы) и неисчерпаемый креативный потенциал. Однако почему-то мы очень сильно отстаем в нахождении нестандартного подхода и, главное, донесении до общественности нашей идентичности. Культура – это сущность нации. Она позволяет понять нации ее идентичность и важность единства. Ну а задача СМИ – донести этот посыл до людей. Культура в конечном счете это все, что у нас реально есть, было и будет.

Поэтому лучшее, что может делать страна для развития имиджа и повышения уровня конкурентоспособности – это развитие креативных секторов и информирование о культуре посредством СМИ. А потому гуру британской журналистики советует постоянно говорить об искусстве и культуре, освещать их значимость. Ведь события происходят не тогда, когда они происходят, а тогда, когда о них напишут. Журналистика в сфере культуры – это такой формат СМИ, который нужно развивать для развития бренда страны, особенно в условиях кризиса.

«Культурная» журналистика – эффективный инструмент продвижения страны. Действительно, культура – это огромный потенциал и инструмент, но сегодняшние реалии таковы, что ситуация с культурной журналистикой

в стране оставляет желать лучшего. Дело в том, что работа журналиста сама по себе является творческой, и создании грамотного журналистского материала требует большой креативности. А при освещении креативной индустрии – вдвойне.

Есть традиционные формы существования культурной журналистики: печатные, телевизионные и т.д. Но есть и другие варианты, существующие в интернет-пространстве¹. Здесь наиболее интересной мне кажется сфера форумов, блогов, живого журнала. Или даже кино. На самом деле мы имеем высокий уровень креативности нации, однако не имеем стратегии использования данного бесценного ресурса. Чтобы создать что-то креативное, успешное, человек должен не только обладать творческим потенциалом, но и быть счастливым. То есть жить в той среде, где он получает удовольствие от жизни. А армянская нация в настоящее время, можно сказать, находится в депрессии. Поэтому на журналистов накладывается еще одна дополнительная функция – мотивировать народ словом, будить креативный класс. Потому что креативности нашей нации не занимать – она у нас в крови с рождения. Армяне испокон веков были лучшими новаторами, подтверждением чему наша богатейшая культура.

В связи с этим, помимо развития культурной журналистики в Армении, просто необходимо развитие такой формы журналистики, как позитивная, или конструктивная журналистика, то есть журналистика, направленная на решение проблем. Одна из ее функций – помочь читателям прожить день, не впадая в депрессию. Основатель британского сайта *Positive News* Шон Вуд заявил на конференции *TED*, что хорошие новости «приносят пользу журналистике». «Более позитивная журналистика не только улучшает наше самочувствие, но и позволяет нам лучше взаимодействовать с обществом и искать решения проблемам, стоящим перед нами», – утверждает Вуд.

Армянским СМИ просто необходимо создавать больше вдохновляющих позитивных материалов. Ведь без вдохновения креативный класс тво-

¹ <http://mmj.ru/index.php?id=192&article=930&type=98>

ритель не может. В последнее время широко развитие получила позитивная психология, и это неспроста. Мир в ней нуждается. Так что наступило время отказаться от деструктивного мышления и создавать больше вдохновляющих статей, фильмов, книг, мероприятий, совместными усилиями формировать конструктивный, позитивный имидж страны.

Апрель, 2016г.

Источники и литература

1. Визгалов Д., Брендинг города. – М.: Институт экономики города, 2011.
2. Флорида Р., Креативный класс, люди, которые меняют будущее. – М.: Классика-XXI, 2007.
3. Зеленцова Е., Гладких Н., Творческие индустрии: теории и практики. – М.: Классика-XXI, 2010.

ԱԶԳԻ ԿՐԵԱՏԻՎՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՆԻ ԱԶԴԵՑՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՐԿՐԻ ԻՄԻՋԻ ՁԵՎԱՎՈՐՄԱՆ ՎՐԱ

Նունե Ալավերդյան

Ամփոփագիր

Հոդվածը նվիրված է կրեատիվ դասի էության նկարագրությանն ու երկրի իմիջի ձևավորման վրա դրա ազդեցության վերլուծությանը: Դիտարկվում են կրեատիվ դասի բարձր չափաբաժին ունեցող հաջողակ երկրների օրինակները, գնահատվում է նրա դերը հաջողության հասնելու գործում: Հետազոտության հիման վրա առաջարկություններ են արվում Հայաստանում բնակչության կրեատիվության զարգացման և երկրի իմիջի դրականացման համար:

ВЛИЯНИЕ ФАКТОРА КРЕАТИВНОСТИ НАЦИИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ИМИДЖА СТРАНЫ

Нуне Алавердян

Резюме

Данная статья посвящена описанию сущности креативного класса и анализу его влияния на имидж страны. Рассматриваются примеры успешных стран с высокой долей креативного класса и оценивается роль последнего в достижении их успеха. На основе исследования приводятся предложения для развития креативности населения в Армении и позитивизации имиджа страны.

INFLUENCE OF THE NATION'S CREATIVITY FACTOR ON MAKING THE IMAGE OF THE COUNTRY

Nune Alaverdyan

Resume

The article describes the essence of the creative class and analyzes its impact on the country's image. Examples of successful countries with a high share of the creative class are considered and the role of the latter to achieve their success is assessed. On the basis of the research, proposals are brought forward to develop the creativity of Armenian population and improve the country's image.

КОМПЛЕКСНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВОЕННЫХ КУРСАНТОВ НА ПРОФПРИГОДНОСТЬ

*Карен Панчулазян**

Ключевые слова: психофизиологическое и психологическое тестирование с применением полиграфа, индивидуальные биологические особенности, курсанты Военно-авиационный институт МО РА, человеческий фактор в военной авиации, психологическое обеспечение безопасности полета, база персональных данных.

Психика – наиболее совершенный и наиболее ранимый вид адаптации человека к социальной, экологической и профессиональной среде и при действии на организм экстремальных нагрузок, особенно в ситуации хронического напряжения, может нарушаться в первую очередь. Нарушение психической адаптации у военных летчиков в профессиональной стрессогенной ситуации развивается как последовательные 4 стадии психологического кризиса – трудность, замедленность, неполнота и срыв адаптации личности к быстро изменяющимся, экстремальным условиям проявляются в форме дезадаптивного отклонения поведения. Летная команда современного военного воздушного судна в учебном, тренировочном и особенно боевом полете подвержена воздействию психофизиологических опасных факторов (ПФОФ) полета, таких как проявление ограниченных возможностей или нарушения функционирования отдельных психофизиологических систем ор-

*К.б.н., с.н.с. Лаборатории психофизиологии Института физиологии им. Л.А. Орбели НАН РА, эксперт-психофизиолог-полиграфолог, авиапсихолог.

ганизма, влияющее на психологическое обеспечение безопасности полета (ПОБП) в целом.

Страх или опасение в разумных пределах летчика перед полетом был и всегда будет нормальной человеческой реакцией на фактор случайности и опасности полета в военной авиации. Положительная летная мотивация и нормальные психологические защитные механизмы обычно уравновешивают отрицательные последствия эмоционального стресса в полете [1]. Оценка летной мотивации – подготовленность, отношение летчика к возможной опасности, его умение справляться с опасностями, его психофизиологические реакции на экстремальные экзо- и эндогенные раздражители – определяется человеческим фактором (ЧФ) [2]. ЧФ включает физиологические (возбудительно-тормозные реакции), психофизиологические (реактивация иммунитета, тип нервной системы, эмоциональная устойчивость, оперативная память и лабильность мышления, координация движений, скорость и быстрота в действиях, устойчивость психомоторных и сенсорных компонентов деятельности в экстремальных условиях и др.), психологические (стрессовая толерантность), психофизические (соматотип), социальные (психосоционика) характеристики организма, определяющие способности, резервы, стабильные свойства личности в процессе военно-летной деятельности [3]. Как считают военные эксперты НАТО, победы в вооруженных конфликтах XXI века будут достигаться не только за счет военно-технического превосходства, но и благодаря умелому использованию психологического воздействия и ЧФ [4]. Строгий отбор с исследованием индивидуально-психологических особенностей (ИПО) курсантов на профпригодность в Вооруженных силах (ВС) Республики Армения (РА), систематическое комплексное психофизиологическое тестирование, тренинг и психологическая постстрессовая реабилитация с применением многофункционального профессионального компьютерного полиграфа (КП) являются необходимой гарантией того, что курсант прошедший обучение и ставший военным летчиком, будет иметь все необходимые психофизиологические и морально-психологические качества,

чтобы справиться с профессиональными авиационными стрессовыми и боевыми опасными ситуациями.

В ноябре – декабре 2014г. и в феврале – марте 2015г. по предложению руководства МО РА в Лаборатории психофизиологии Института физиологии НАН РА по программе «Психологическое обеспечение безопасности и реабилитации» (ПОБР) ВС РА проведено многостороннее комплексное психофизиологическое и психологическое исследование индивидуальных биологических особенностей курсантов двух курсов Военно-авиационного института (ВАИ) МО РА на профпригодность в ВС РА с применением КП. Научно-практическое исследование проводилось по международным стандартам адаптированными к военно-авиационной специфике апробированными психофизиологическими, психологическими и полиграфологическими методиками. Использовался неэкспериментальный (наблюдение, беседа, изучение и сравнительный анализ продуктов деятельности), экспериментальный (квантифицированная физиологическая регистрация функционального состояния организма в динамике эксперимента с применением КП), экспертный (методика индивидуальной психодиагностики биологических особенностей организма) методы исследования. Определялся психофизиологический статус (ПФС) индивида по корреляции выявляемых типов личности, характера и темперамента, психоинформационного и физиологического компонентов. Авторской системой интегральных методик комплексного психологического опроса (КПО) с применением КП оценивалась достоверность вербальных ответов исследуемых по неспецифическим физиологическим, психовегетативным, мимическим и психомоторным интегральным реакциям организма [5 – 7].

В ПОБР ВС РА входит триада направлений с транзитивными семантически взаимодополняемыми компонентами комплексного психофизиологического и психологического исследования военных курсантов и профилактики ПФОФ полета с применением КП для: 1) выявления индивидуальных биологических особенностей курсантов на профпригодность; 2) исследова-

ния и решения задач ЧФ в системе ПОБП; 3) психокоррекции вероятных профессиональных функциональных нарушений нервной системы и реактивация иммунитета к экстремальным экзо- и эндогенным раздражителям.

Цель исследования – определение индивидуальных континуальных наследственных (генотип) и приобретенных (фенотип) психофизиологических, психологических, психофизических и психосоциальных особенностей курсантов ВАИ МО РА с применением КП на профессиональную пригодность 4-х степеней по Е.А.Климову [8]. Психофизиологическое и психологическое тестирование биологических компонентов организма с определением ПФС индивида и психотренинг положительной военно-летней мотивации с применением КП. Превентивное выявление и психокоррекция функциональных постстрессовых нарушений нервной системы (стрессы, острые и хронические тревожные предполетные состояния, неврозы различной этиологии) курсантов адаптированными к военно-летней специфике и оптимизированными под национальный менталитет психофизиологическими, психологическими и полиграфологическими методиками. Комплексное психофизиологическое, психологическое и полиграфологическое исследование и решение задач ЧФ в Вооруженных силах (ВС) РА на примере ВАИ МО РА в системе ПОБП. Создание конфиденциальной базы персональных данных (БПД) курсантов ВАИ МО РА в исполнении функциональных учебно-тренировочных обязанностей (ФУТО).

Задачи исследования – поддержание положительной военно-тренировочной летной мотивации курсанта (военного летчика-инженера) и постстрессовая психоэмоциональная реадаптация к воздействию специфических стрессорных факторов с применением КП. Формирование мобилизационной готовности к сложным видам полетов технического, метеорологического, учебно-тренировочного, боевого характера и повышение стрессоустойчивости при выполнении боевых заданий военных летчиков. Изучение внутри- и межличностных отношений курсантов при комплектации психологически совместимых военно-летних экипажей в системе ПОБП. Предупреждение негативного проявления ЧФ в экстремальных си-

туациях и адаптация иммунитета к экстремальным экзо- и эндогенным раздражителям. Обеспечение надежности военно-лётной деятельности и безопасности полетов в целом; при этом учитывается, что абсолютной профпригодности не бывает, т.к. все люди индивидуальны и одинаковые профессиональные качества индивидуализированы биологическими особенностями личности. Задача профориентации – помочь руководству ВАИ МО РА при отборе курсантов на профпригодность в многостороннем определении личностных и интеллектуально-профессиональных качеств, необходимых в стрессогенной военно-авиационной деятельности ВС РА.

В настоящее время в ВС РА в полной мере не применяются многофункциональные возможности КП в прикладном психофизиологическом исследовании и психологическом обеспечении безопасности кадровой стратегии в укреплении обороноспособности РА, что обеспечивает актуальность нашего исследования. Научно-практическая программа ПОБР ВС РА соответствует высоким требованиям МО РА в решении задач человеческого фактора, реализации HR и постстрессовой реабилитации оперативными методами полиграфологии.

Материал и методы исследования. Психологическое тестирование (ПТ), психофизиологическое исследование (ПФИ) и КПО с применением КП на профпригодность по Е. А. Климову прошли 25 курсантов двух курсов ВАИ МО РА в возрасте 18-23 лет. Из них 14 курсантов 3-го курса в возрасте 19-23 лет и 11 курсантов 1-го курса в возрасте 18-19 лет. В качестве технического оснащения в комплексном исследовании использовался КП *LX-3000SW* лицензированной компании *Lafayette Instrument (Indiana 47903, USA)* с программным обеспечением *Polygraph LX Software V.8.1.1* и алгоритмом обсчета результатов *POLYSCORE®*, который реализует количественный анализ физиологической информации на основе современного метода системы статистических сравнений *Objective Scoring System (OSS)* под управлением операционной системы *Windows®*. По данным *Applied Physics Laboratory (APL)* Университета Джона Хопкинса (США)

этот алгоритм обеспечивает достоверность интерпретации более 99% и позволяет полиграфологам достичь практически полного консенсуса в оценке точности ПФИ [9]. Физиологические сигналы от датчиков и блока сбора данных (БСД) КП оцифровываются и хранятся на магнитных носителях высокой плотности. Система цифровой обработки данных *OSS* представляет эмпирическую основу результатов количественного анализа и подтверждает достоверность выводов полиграфолога [10]. Регистрируется также изменение интегральных неспецифических вегетативных реакций организма в границах «норма – акцентуация – патология» в ответ на произвольное вербальное (семантическое) и непроизвольное невербальное (просодическое) раздражение [11]. Выявляются ИПО по флуктуации 5 каналов физиологических индикаторов интегральной реактивности организма – объема и частоты пульса (кардиоваскулярная реакция), электрокожного сопротивления (кожногальваническая реакция-КГР), респирации (грудного и диафрагмального дыхания) в процессе КПО курсанта на профпригодность. Все физиологические данные, одновременно отображенные и зарегистрированные в ходе предыдущих ПФИ КП, воспроизводятся для количественного анализа и интерпретации психофизиолога-полиграфолога [12]. Тесты ПТ, ПФИ и транзитивные компоненты КПО адаптированы к специфике военной авиации, индивидуальным психологическим, психофизиологическим, психофизическим, психосоциальным особенностям, этноменталитету, наличию самостоятельного/общего времени налета и интеллектуально-профессиональному уровню каждого курсанта – будущего военного летчика-инженера ВС РА.

Результаты и обсуждение. Обработка, сравнительный анализ и обобщающий синтез полученных достоверных экспериментальных данных по более 30 компонентам КПО, ПТ и ПФИ с применением КП 25 курсантов двух курсов ВАИ МО РА показал существенные результаты, дифференцированные по 4 степеням профессиональной «непригодности», «пригодности», «соответствия» или «призвания» по Е.А.Климову. Резюме-

рующий анализ обнаруженных качественно-количественных корреляций индивидуальных биологических и интеллектуально-профессиональных данных курсанта ВАИ МО РА обосновывает заключение психофизиолога-полиграфолога о его профпригодности к военно-летной службе в ВС РА.

Отдельные курсанты обратились за психологической помощью по поводу эпизодических межличностных отношений и ситуативных невротических психосоматических нарушений. На фоне контрольной БПД этих курсантов методикой биологической обратной связи (БОС), с регистрацией КП физиологических реакций организма, проведена когнитивно-поведенческая и импловивная («*in sensu*») психокоррекция острого тревожного состояния вербальным моделированием различных по психоэмоциональной значимости межличностных и учебно-практических ситуаций. Это содействовало постепенной условнорефлекторной адекватности, возбuditельно-тормозной сбалансированности и своевременности физиологических реакций на произвольные вербальные экзогенные раздражители, и в результате – психологической регуляции нервной системы и восстановления положительной летной мотивации. С этими курсантами проведен индивидуальный психотренинг (деятельностный, личностного и профессионального роста) летной мобилизационной готовности и профилактика контролируемости и преодолемости ПФОФ полета с целью ПОБП в целом. Все курсанты прошли обучение превентивным методам респираторной и соматореспираторной ауторегуляции в профилактике профессионального стресса различной этиологии.

Научно объективные результаты ПОБР ВС РА позволяют преподавателям, инструкторам и руководству ВАИ МО РА на основе контрольной многоцелевой информации БПД, подходить к каждому курсанту индивидуально и максимально продуктивно в профессиональном становлении военных летчиков-инженеров ВС РА.

Результаты комплексного психофизиологического и психологического исследования индивидуальных особенностей курсантов ВАИ МО РА на профпригодность с применением КП показали летную мобилизационную

готовность и необходимость действия программы ПОБР ВС РА в: 1) отборе курсантов на стадии вступительных экзаменов в ВАИ МО РА; 2) поддержании положительной военно-летней мотивации; 3) индивидуальном/курсовом научно-практическом превентивном тренингелетней мобилизационной готовности; 4) восстановительной психокоррекции профессиональных постстрессовых состояний в системе ПОБП; 5) исследовании и решении задач ЧФ в военной авиации и профилактики ПФОФ полета; 6) выявлении конфликтных зон и укреплении межличностных отношений в решении задач конфликтологии; 7) определении присущих курсантам сильных/слабых качеств личности, которые способствуют/препятствуют исполнению ФУТО; 8) психомониторинге динамики учебно-практических и спортивных занятий.

Сохраняя секретность конфиденциальной информации БПД ВАИ МО РА, научно-экспериментальные цифровые данные, индивидуальные психофизиологические и психологические характеристики, специализированная интерпретация достоверных результатов тестирования и научно объективные выводы комплексного исследования военных курсантов на профпригодность с применением КП представлены только руководству МО РА, ВАИ МО РА и в статье не отражены.

Тренинг профессиональной компетентности, социально-психологического и личностного роста с применением КП минимизирует психогенез психофизиологических опасных факторов полета и снижение надежности и эффективности взаимодействия курсанта с военно-авиационной техникой в системе «военный летчик – воздушное судно – среда». Созданная специализированная контрольная БПД курсантов ВАИ МО РА, позволяет максимализировать продуктивность учебно-практических занятий в становлении военных летчиков-инженеров.

Системность научно-практического комплексного психофизиологического и психологического исследования биологических особенностей и своевременной регуляции нервной системы военных курсантов с применением КП по программе ПОБР ВС РА с высокой достоверностью обеспе-

чивает предсказуемость изменения функционального состояния организма, позитивное влияние ЧФ, поддержание положительной военно-лётной мотивации в исполнении ФУТО будущих военных летчиков-инженеров МО РА.

Выводы

1. Компьютерный полиграф является многофункциональным интегральным индикатором измеряемости биоэнергетики организма при комплексном исследовании индивидуальных биологических особенностей военных курсантов в психологическом обеспечении деятельности ВАИ МО РА.
2. Комплексное психофизиологическое и психологическое исследование с применением полиграфа является достоверной многосторонней системой обнаружения корреляции индивидуальных биологических особенностей военных курсантов на профпригодность и профилактики психофизиологических опасных факторов полета.
3. Регистрация полиграфом неспецифических физиологических реакций организма позволяет оценивать достоверность сообщаемой информации, значимость произвольных мимических, вегетативных, психомоторных проявлений и акцентуации характера военных курсантов.
4. Многостадийное психологическое тестирование с применением полиграфа адекватной лётной мотивации и эмоциональных реакций на полет позволяет оперативно выявлять психовегетативные проявления и проводить психокоррекцию стрессового состояния организма методом биологической обратной связи.
5. Комплексный психологический опрос с применением полиграфа позволяет корректное проведение индивидуального и группового психологического тренинга и мониторинга военных курсантов с целью поддержания положительной лётной мотивации, личностного роста, определения психосовместимости лётного экипажа.

6. Кооперация континуальных компонентов психофизиологического исследования, психологического тестирования и комплексного психологического опроса с применением полиграфа позволяет с высокой достоверностью оперативно решать задачи научно-исследовательского и прикладного значения.

Март, 2016г.

Источники и литература

1. *Леви Л.*, Физиологические и психологические реакции. В кн.: Эмоциональный стресс. Медицинские и военные последствия стресса. – Л.: Медицина. 1970, 3, 2, сс. 296-299.
2. *Гахов А.*, Психологические аспекты применения авиации в современных условиях // Зарубежное военное обозрение. – М., 2004, №11, сс. 34-43.
3. *Овчаров В.Е.*, Человеческий фактор» в авиационных происшествиях. – М.: Полиграф, 2005, сс. 21-23.
4. *Стрелецкий А.В.*, Исследования в области совершенствования профессионализма личного состава ВС США // Зарубежное военное обозрение. – М., 2006, №5, сс. 15-19.
5. *Панчулазян К.А.*, Психологическое и психофизиологическое исследование персонала в кадровой стратегии предпринимательской деятельности. Доклады НАН РА, 2012, 112, 3, сс. 320-327.
6. *Панчулазян К.А.*, Психофизиологическое исследование функционального состояния организма с применением полиграфа в обеспечении психологической безопасности кадровой стратегии. Доклады НАН РА, 2014, 114, 3, сс. 271-278.
7. *Панчулазян К.А.*, Психофизиологическое исследование персонала с применением полиграфа // 21-й ВЕК, НОФ «Нораванк», 2015, 37, №4, сс. 95-104.
8. *Климов Е.А.*, Тип профессий «человек – природа». – М.: МГУ им. М.В.Ломоносова. 2008, 2, сс. 7-12.
9. *Harwell E.M.*, A comparison of 3- and 7- Position Scoring Scales with Field Examinations. Polygraph, 2000, 29, 2, С. pp. 195-197; *Matte J.A.*, Psychological Structure and Theoretical Concept of the Backster Zone Comparison Technique. Polygraph. 2007, 36, 2, pp. 84-90.
10. *Пеленицын А.Б., Сошников А.П.*, О научной обоснованности применения полиграфа // Эксперт-криминалист. – М.: Юрист, 2011, №2, сс. 12-15.
11. *Панчулазян К.А.*, Неспецифические реакции организма на эквивалентные уровни акустической энергии // Вестник МАНЭБ, 2005, 10, 5, 2, сс. 175-177.
12. *Сошников А.П.*, Оценка персонала. Психологические и психофизиологические методы. – М.: Эксмо, 2010, сс. 27-33.

**ՌԱԶՄԱԿԱՆ ԿՈՒՐՍԱՆՏՆԵՐԻ
ՄԱՍՆԱԳԻՏԱԿԱՆ ՊԻՏԱՆԻՈՒԹՅԱՆ
ՀԱՄԱՊԱՐՓԱԿ ՀԵՏԱԶՈՏՈՒԹՅՈՒՆ**

Կարեն Պանչուլազյան

Ամփոփագիր

Մշակված է ռազմական ավիացիոն սպեցիֆիկային հարմարեցված ռազմական կուրսանտների մասնագիտական պիտանիության անհատական կենսաբանական առանձնահատկությունների բազմակողմանի հոգեֆիզիոլոգիական և հոգեբանական համալիր հետազոտությունը՝ «ռազմական օդաչու – օդանավ – շրջակա միջավայր» համակարգում պոլիգրաֆի կիրառմամբ: Պոլիգրաֆի կիրառմամբ համապարփակ հոգեբանական հարցաշարը թույլ է տալիս գնահատել տեղեկատվության հավաստիությունը: Նյարդային համակարգի ֆունկցիոնալ խանգարումների հոգեճշգրտումը պոլիգրաֆի կիրառմամբ նպաստում է ռազմական կուրսանտների հետաթրեսային վերականգնմանն ու դրական թոնիչքային շարժառիթի պահպանմանը թոնիչքի անվտանգության հոգեբանական ապահովման համակարգում:

**КОМПЛЕКСНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ
ВОЕННЫХ КУРСАНТОВ НА ПРОФПРИГОДНОСТЬ**

Карен Панчулазян

Резюме

Разработан адаптированный к военно-авиационной специфике многосторонний комплекс психофизиологического и психологического исследования индивидуальных биологических особенностей военных курсантов на профпригодность с применением полиграфа в системе «военный летчик – воздушное судно – среда». Комплексный психологический опрос с применением полиграфа позволяет оценивать достоверность информации по адекватности неспецифических физиологических реакций с вербальными ответами в исследовании и решении задач человеческого фактора в военной авиации и профилактики психофизиологических опасных факторов полета. Психокоррекция функциональных нарушений нервной системы с применением полиграфа способствует постстрессовой реабилитации и поддержанию положительной летной мотивации военных курсантов в системе психологического обеспечения безопасности полета.

COMPREHENSIVE STUDY OF THE MILITARY CADETS VOCATIONAL APTITUDE

Karen Panchulazyan

Resume

A comprehensive multifaceted psycho-physiological and psychological study of individual biological characteristics of the military cadets for vocational aptitude using polygraph was developed, which adaptive to the specifics of military aviation in the «military pilot – aircraft – environment» system. Using polygraph with a comprehensive psychological questionnaire allows evaluating the accuracy of the information on the adequacy of the non-specific physiological responses and verbal answers in the study and solution of problems of the human factor in military aviation and prevention of dangerous flight psychophysiological factors. Psychocorrection of functional disorders of the nervous system with the use of polygraph facilitates post-stress rehabilitation and maintenance of positive flight motivation of military cadets in the system of psychological support to flight security.

ОБ ОБРАЗОВАТЕЛЬНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОМ КУРСЕ «Развитие интеграционных процессов в Евразии»

Сегодня, через четверть века после распада бывшего СССР, мы вынуждены констатировать, что единое гуманитарное, культурно-правовое пространство, которое исторически формировалось на одной шестой части суши, во многом перестало существовать. Это касается, в частности, систем образования в бывших республиках СССР. Очевидно также, что все эти годы характеризовались дезинтеграционными процессами, которые развели, отдалили страны постсоветского пространства. Правда, в рамках СНГ политические лидеры и органы государственного управления созданием довольно значительной правовой базы пытались преодолевать эту дезинтеграцию и создать условия для взаимовыгодного сотрудничества на новом уровне, однако факт, что многие правовые документы и даже политические договоренности не были задействованы, а процессы дезинтеграции оказались гораздо сильнее. В этой обстановке молодежь постсоветского пространства, в том числе студенты, аспиранты и молодые ученые, начала испытывать значительные затруднения при осмыслении своего места и роли, в определении процессов, характеризующих нашу современность.

С 2015г. начал функционировать Евразийский экономический союз – экономический мегапроект, объединяющий пять стран постсоветского пространства с населением более 173 млн. человек. Основные провозглашенные свободы передвижения рабочей силы, капиталов, товаров и услуг стали реальностью. ЕАЭС начал функционировать в очень трудное время глобального экономического кризиса, конфронтации между Западом и Россией, приобретшей характер цивилизационного конфликта, падением цен на нефть и сырье и другими неблагоприятными вызовами геополитического и геоэкономического характера. Несмотря на шквал критики со стороны про-

тивников евразийской интеграции и их западных покровителей, стало очевидно, что новый союз содержит огромные потенциальные преимущества для развития стран-участников и таит в себе значительные до сих пор неиспользованные преимущества для экономического роста и социального прогресса. Многие эксперты, политические деятели, общественные активисты согласны в том, что евразийская интеграция в своем дальнейшем развитии не будет иметь успеха, если не будет развиваться гуманитарное сотрудничество, если не будут предприняты эффективные меры по созданию единой правовой базы, единого информационного пространства, единого образовательного пространства, а также если не будут предприняты усилия по достижению культурного сближения наших обществ – в первую очередь на основе общих традиционных ценностей.

Приходится констатировать, что молодежь стран ЕАЭС сталкивается с трудностями при обмене положительным опытом, использовании возможностей получения в сфере образования стран постсоветского пространства объективной, не зависящей от политической конъюнктуры информации как о достижениях, так и имеющихся проблемах в сфере образования и культуры в странах-партнерах. Это приводит к еще большему расхождению содержания учебных программ, школ, вузов, послевузовского образования, а также культурных ориентиров и в ценностных предпочтениях и ментальности учащихся и, как следствие, дальнейшему разобщению.

Национальный фонд поддержки социальных программ РФ (НФСП) собрал авторитетную группу политологов, экономистов, международных и социологов с целью создания образовательно-просветительского курса «Развитие интеграционных процессов в Евразии». Характерно, что эта научно-экспертная инициативная группа представлена как московскими, так и ереванскими специалистами, последние годы успешно и плодотворно работающими в направлении осмысления интеграционных процессов в евразийском пространстве.

Основной целью этой программы является организация и реализация образовательно-просветительского курса по содействию в подготовке вы-

сококвалифицированных, компетентных специалистов в области евразийской интеграции. Инициативная авторская группа задалась целью содействовать развитию интеграционных процессов посредством формирования толерантного мировоззрения, правового мышления и правовой культуры в странах Евразийского экономического союза, в частности среди студентов. Была также поставлена цель обеспечить достаточный уровень общих знаний о ЕАЭС для реализации в различных видах деятельности (предпринимательской, научно-образовательной, культурно-просветительской и т.д.). Среди целей, поставленных авторской группой, не последнее место занимает стремление повысить уровень теоретических знаний в области истории евразийства как цивилизационного пространства, генезиса и современного состояния евразийской идеологии и евразийского геополитического проекта, осведомленность о современных интеграционных проектах на постсоветско-евразийском пространстве. Мы считаем, что было бы очень неплохо, если бы удалось формировать у армянской молодежи самоидентификацию с евразийским пространством и евразийской цивилизацией, повысить привлекательность в среде наших обществ евразийских интеграционных процессов.

Время делает насущно необходимым установление профессиональных связей между политологами, историками, востоковедами и специалистами в первую очередь в области международных отношений в Республике Армения и Российской Федерации, а также с другими странами ЕАЭС. Опыт показал, что в вузовских и академических кругах назрело понимание того, что нужно предпринимать действенные меры для повышения квалификации молодых политологов, специалистов в области международных отношений и международной экономики по тематике евразийской интеграции. Мы считаем насущно необходимым повышение в Армении профессионального интереса к российской тематике в образовательном и научном сообществе, включение армянских экспертов в единое русскоязычное информационное, политико-аналитическое пространство и их ориентирование на объективное и не предвзятое освещение событий как в самой России, так и

других постсоветских странах, возможно и других стран, преследующих схожие интеграционные цели. Необходимо признать, что надо повысить интерес среди населения Армении к событиям, происходящим в современной России и других странах евразийского пространства. Успешное выполнение такого образовательно-просветительского проекта станет содействием государственным структурам, общественным и другим организациям, участвующим в интеграционных процессах в странах ЕАЭС.

Основными задачами этой программы являются как создание исследовательских творческих коллективов по изучению проблем развития интеграционных процессов в странах ЕАЭС, организация и проведение курсов лекций по теме «Евразийская интеграция», создание информационных ресурсов совместно с заинтересованными организациями, участвующими в осуществлении комплексной программы.

Среди задач курса – поддержка в деле проведения круглых столов и тематических семинаров по евразийской интеграции, освещения процесса реализации этого проекта в заинтересованных масс-медиа стран ЕАЭС и другие шаги, направленные на информирование государственных структур и различных заинтересованных общественных слоев.

Образовательно-просветительский курс разработан для студентов старших курсов бакалавриата или магистратуры, аспирантов и молодых ученых по специальности политология, международные отношения, мировая политика, востоковедение, история, социология, журналистика и т.д., а также для молодых специалистов, работающих в государственных структурах, неправительственных организациях и др., задействованных в ЕАЭС.

Курс включает в себя лекционные и практические занятия, семинары, мастер-классы, квалификационные испытания.

Предлагаемая тематика занятий:

1) Евразийское пространство: история и современность. Страны и регионы евразийского пространства.

2) От идеологии евразийства до Евразийского экономического союза (критика и апологетика евразийских концепций).

3) Евразия как культурное и цивилизационное пространство, евразийская идентичность.

4) Историческое единство и взаимосвязанность евразийских стран.

5) История дезинтеграционных и интеграционных процессов на евразийском пространстве после распада СССР.

6) Процессы экономической, политической и социокультурной интеграции на евразийском пространстве.

7) Геополитические факторы евразийской интеграции: международная реакция на евразийскую интеграцию.

8) Евразийское экономическое сообщество (ЕАЭС): экономические, социальные, политические, военно-стратегические преимущества для стран-членов сообщества.

9) ЕАЭС: международное сотрудничество, место в региональной, глобальной мировой экономике.

10) Перспективы и проблемы евразийской интеграции в контексте новых геополитических реалий и др.

Теоретические и практические занятия будут проводиться как армянскими преподавателями, так и приглашенными российскими преподавателями и учеными из академических институтов и вузов. В учебный план включено также проведение мастер-классов ведущими российскими специалистами в сфере геополитики, макроэкономики, глобалистики, медиации, международных отношений, макрорегиональной, европейской и евразийской интеграции.

Лучшие слушатели могут быть направлены в Россию с целью ознакомления с деятельностью Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, Комитета Государственной Думы ФС РФ по международным делам, Комитета Государственной Думы ФС РФ по средствам массовой информации, другими профильными структурами и организациями.

В качестве выпускной квалификационной работы слушатели должны будут создать профессиональный информационный продукт в виде аналитических статей, публикаций, авторских материалов, с возможностью публикации в российских научных социально-гуманитарных журналах, а также организовать и провести молодежный круглый стол или конференцию (по согласованию), преследующую цель объективно проанализировать международную обстановку, новые геополитические реалии и значимость и перспективы российско-армянского сотрудничества в контексте евразийских интеграционных процессов.

Создатели курса рассчитывают, что в результате его введения в ведущих армянских вузах будут достигнуты значительные позитивные изменения в сфере теоретических знаний о евразийской интеграции, ее истории и перспектив в формировании (в частности, у нашей армянской молодежи) интереса к общему евразийскому пространству и осознанию своего места в нем, в установлении профессиональных связей между экспертами и учеными Армении, России, других стран ЕАЭС.

Евразийская интеграция – выгодный для Армении геополитический и геоэкономический мегапроект, и наша страна, наше общество обязаны искать и находить еще не использованные, не задействованные ресурсы для ее развития на благо сегодняшнего и следующих поколений. Вот почему мы думаем, что создание образовательно-просветительского курса «Развитие интеграционных процессов в Евразии» и его реализация на практике является важным вкладом в успешное развитие евразийского интеграционного процесса.

Арам Сафарян
Политический аналитик,
координатор Евразийского экспертного клуба,
кандидат филологических наук

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В ИСПАНИИ: БОЛЬШЕ ВОПРОСОВ, ЧЕМ ОТВЕТОВ. ПОРТУГАЛЬСКИЙ ПРИМЕР. КАТАЛОНСКИЙ ВЫЗОВ

*Георгий Коларов**

Ключевые слова: выборы, Испания, Латинская Америка, Португалия, пост-франкистское общество

23.02.1981г. в постфранкистской Испании была проведена так называемая попытка «Путча 23 – F». Тогда Испания все еще проходила непростой процесс трансформации авторитарной диктатуры Франсиско Франко в более свободную форму правления. Двигателями политической реформы являлись король Хуан Карлос I и премьер-министр Адольфо Суарес (председатель испанского правительства в периоде 1976-1981гг.). К началу 1981г. кабинет Адольфо Суареса перестал справляться с реформаторскими задачами и подал в отставку. Хуан Карлос I поручил сформировать правительство вице-премьеру по экономическим вопросам Леопольдо Кальво-Сотело (так же, как и его предшественник, выдвиженец Союза Демократического Центра).

«В перевороте участвовали не одни военные. Гражданские политики правого толка – банкиры, крупные предприниматели и даже высшие церковные авторитеты обеспечивали их деньгами и оказывали экономическую поддержку». Это было сказано королем, в интервью, в котором он однозначно осудил переворот и, таким образом, предрешил его провал. Его руководители получили длительные сроки тюремного заключения. Через 35 лет Испания снова попала в патовую ситуацию, в результате краха постфранкистской двухпартийной политической системы.

* Кандидат политических наук, докторант РУДН (Москва, Российская Федерация), преподаватель ЭУ (Варна, Республика Болгария) и РАУ (Ереван, Республика Армения).

Последние парламентские выборы в Испании прошли 20.12.2015г. Они совпали с отступлением экономического кризиса. В последнем году ВВП поднялся почти на 1,5%, безработица в стране последовательно стала уменьшаться, дойдя накануне выборов почти до отметки 20%, есть спрос.

Это был конец пятилетнего кризиса, периода 2008-2013гг., которого министр экономики и конкурентоспособности Луис Де Гиндос назвал «самым продолжительным, интенсивным и глубоким кризисом в новейшей истории государства». За эти годы ВВП Испании упал на 6%, инвестиции в основной капитал – на 40%, импорт товаров и услуг – на 13%. Государственный долг дошел до 100%. Резкое сокращение потребления свергло в шок избалованных современных испанцев, доходы которых сократились почти на 11%. Больше 20% граждан страны перешли в категорию бедных, свыше 13% семей не имели работающих членов, с нормальными доходами.

Испанский политолог Хайме Пастор отметил, что «эти выборы обозначают собой окончание электорального цикла, который почти за полтора года привел к крупным потрясениям политического пейзажа». Испанская партийно-политическая система была полностью перевернута, можно сказать, с ног на голову. В Испании закончился постфранкистский период.

Парламентские выборы в Испании поставили больше вопросов, чем дали ответов. Политическая жизнь в стране вышла на качественно новый уровень: двухпартийная система ушла в историю. Российский специалист по испанской и мировой левацкому движению, профессор кафедры международных отношений СПбГУ Руслан Костюк образно очерчивает эту перемену, указывая на трансформацию испанской политической системы от «биполярной» в «четырёхугольную» (еще нет новых игроков).

Народная партия и Испанская социалистическая рабочая партия уже не будут иметь монополию на составление правительства и передавать друг другу эстафету управления. Они сильно потеснены близкими идеологически, однако враждебными стилистически конкурентами, которым не тер-

пится занять их места в глазах испанских избирателей и убрать их с перво-степенных секторов в политическом пространстве конституционной монархии и бывшей великой колониальной силы. Крайне левая «Подemos» («Мы можем»), центристская «Сюдаданос» («Граждане»), националисты и регионалисты набрали скорость до первых для них парламентских выборов. Их лидеры делают высокомерные заявления, как будто они – победители. В будущем, именно так может оказаться.

Здесь сразу напрашивается параллель с соседней Португалией, где правит левое трехпартийное правительство, которое возглавляет лидер Португальской социалистической партии Антониу Кошта (получила на выборах 32,2% голосов), в коалиции с крайне левыми (у них 22,2% голосов).

Перед Рождеством коалиция была перед распадом: коммунисты и левые не поддерживают социалистов по поводу заключения сделки с обанкротившимся банком «Ешпириту Санту» (принадлежит одноименной самой богатой португальской семье), за счет 3 миллиарда долларов из государственного бюджета. В результате, Антониу Кошта обратился за помощью к правым.

Впервые в португальской политической истории, после падения диктатур Антониу Салазара – Марселу Кайтеану, к власти приходит не та партия, у которой больше всего голосов на выборах: в случае это правоцентристская Португальская социал-демократическая партия бывшего президента Анибала Каваку да Сильвы, который в течение двух мандатов возглавлял страну.

После официального оглашения результатов в Испании стало ясно, что: Народная партия выигрывает 28,7% голосов и будет располагать 123 местами в Кортесах (парламенте); результат Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) соответственно 22% и 90 мест; «Подemos» – 20,7% и 69 мест; «Сюдаданос» – 14% и 40 мест. 6 маленьких партий разных цветов и из разных районов страны выиграли в целом 10,8% голосов и будут располагать 28 депутатами в Кортесах. По данным самой популярной испанской газеты АБС, проголосовали чуть больше 60% избирателей. Проживающий

на самом большом из Канарских островов – Тенерифе – болгарский политолог Иван Стойчев оспорил эту цифру. Он вычислил, что проголосовали около 71% имеющих право голоса.

Одна из причин низкой избирательной активности – лесные пожары в северных областях страны: Страна Басков, Навара, Кантабрия, Астурия, Галисия. Там местным избирателям не до выборов.

Чтобы партия-победитель составила правительство на первом парламентском голосовании, нужна поддержка 176 депутатов. Если ее руководство считает, что их наберет, требует мандат у короля. На втором голосовании, которое должно быть через 48 часов, нужно обычное большинство. Если его не будет, вторая или третья партия по выборным результатам должна попробовать, по решению руководства. Если не получится, председатели парламентских групп собираются у короля Фелипе Шестого и он определяет время для консультаций, в результате которых определяет кандидатуру премьер-министра. И так на протяжении 2 месяцев, когда, в соответствии с испанской Конституцией, будут назначены новые выборы. До этого лидер Народной партии Мариано Рахой остается премьер-министром. Первое голосование в Кортесах должно было быть 13.01.2016г. – не состоялось. Срок истек 13.03.2016г. Второе было 1-3.03.2016г.

Мариано Рахой своим поведением после выборов демонстрирует самочувствие победителя. Он признал, что был вынужден вывести Испанию из трудного периода, связанного с болезненными реформами, которые затронули многих социальных приобретений избирателей, оставшиеся с управления социалистов. Кроме того, были выявлены случаи коррупции среди правящих кругов. Хотя в этом году началось экономическое оживление. Все равно, многие его не поняли. Народная партия собрала 28,7% голосов, в отличие от 44,5% в 2011г., потеряв треть избирателей. Тем не менее Рахой оптимистичен в отношении будущего Народной партии. Готов сотрудничать с маленькими партиями, но не любой ценой. Иван Стойчев указывает на депутата из Тенерифе (Коалиция за Канарские острова) – атактивную даму Ана Орамас, готовую присоединиться к нему. Она, прежде

всего, является противником «Подemos» из-за их ультралевой позиции и поддержки каталонских сепаратистов.

Мариано Рахой отказался от первого мандата, в том числе из-за нехватки конструктивизма у социалистов, которые могли поддержать его, даже воздерживаясь от голосования.

Лидер Испанской социалистической рабочей партии Педро Санчес допустил непростительную ошибку во время последнего предвыборного диспута: назвал Мариано Рахой «недостойным для премьерского поста». Эти слова, как и пощечина, которую Мариано Рахой получил от 17-летнего парня в галисийском городе Понтеведра, создали ему ореол мученика и вернули симпатии к нему части избирателей. Поэтому, именно выходя из монастыря Арментейра (недалеко от Понтеведра), премьер-министр объявил свои будущие политические планы.

В связи с инцидентом бывший председатель венесуэльского Парламента, соратник Уго Чавеса и его бывший вицепрезидент (которого ФБР США разыскивает за участие в наркотрафике) Диосдадо Кабельо язвительно намекнул, что испанский премьер-министр заслужил пощечину своей политикой... Слова чависта спровоцировали взрыв негодования в испаноязычные СМИ.

Испанский журналист Альваро Санганьо обобщил их реакцию так: «в Испании никто не сажает своих политических оппонентов, в отличие от Венесуэлы», намекая на всех, до сих пор сидящих оппозиционеров в Каракасе, которые не могут выйти на свободу даже после победы Круглого стола Демократического единства на парламентских выборах – президент Николас Мадуро их не отпускает, отказываясь подписать закон об амнистии. Кстати, Мариано Рахой – один из их самых ярых защитников. Перед венесуэльскими парламентскими выборами он пригласил в гости супругу находящегося под стражей главного лидера оппозиции Леопольдо Лопеса – Лилиан Тинтори, которая тоже избралась депутатом. Именно этими своими действиями он так разозлил Диосдадо Кабельо. Тем более что есть данные о связях «Подemos» с чавизмом, попытках перенести его в Испанию.

В это время под репрессии попал друг испанского премьер-министра: бывший президент Панамы – миллиардер Рикардо Мартинели. Он должен встать перед судом по обвинениям в прослушивании политических оппонентов. Пока скрывается за рубежом. Если его поймают, это будет серьезным ударом по союзникам Мариано Рахоя в Латинской Америке и реваншем чавистов.

Педро Санчес вошел в противоречие с постфранкистской социалистической традицией толерантности и уважения к чужому мнению. Дал повод правым испаноязычным аналитикам сравнивать его с предшественниками 30-х лет XX-го века, устроившие массовые расстрелы богатых и «контрас» во времени Гражданской войны в Испании: в ней погибли 600 000 испанцев, перебитых по приказу республиканцев; 400 000 были убиты по вине Франко, Гитлера, Муссолини и Салазара.

Это только одна из причин, что он потерял 7%, в сравнении с 2011г.: тогда ИСРП получила 29%.

Педро Санчес старается взять реванш, укрепляя связь с правящими социалистами из соседней Португалии. В начале января 2016г. он нанес визит Антониу Коште. Там без особых оснований декларировал, что «в настоящее время катится прогрессивная волна по Южной Европе». Визит продемонстрировал их солидарность и поддержку португальских левых испанским коллегам.

Педро Санчес объявил, что снова будет баллотироваться в лидеры социалистов на следующем партийном конгрессе: 08.05.2016г. (6 дней, после окончания срока вручения третьего мандата для составления правительства) будет форум всех членов партии, а 21-22.05.2016г. – пленарное заседание. Все будет зависит от наличия или отсутствия поддержки со стороны так называемых «баронов»: партийных ветеранов во главе с долголетним испанским премьер-министром Фелипе Гонсалесом и его преемником Хосе Луисом Родригесом Сапатеро. А он начал упражнять нажим над председателем партии, с целью не допустить создание коалиции с крайне-левыми из «Подemos». Их лидер Пабло Иглесиас дал понять, что

потребуется пост вице-премьера и министерства обороны, внутренних и иностранных дел. Он будет использовать несомненный электоральный успех в максимальной степени, для реализации запланированных политических и конституциональных перемен. Переговоры с Педро Санчесом пока закончились неудачей.

«Подemos» выиграла больше всего голосов в районах, склонных к сепаратизму. И если дойдет до левого коалиционного правительства, оно будет включать как Объединенную Левую – Объединенный народ (коммунисты), так и маленькие региональные партии. Исторический лидер Объединенной Левого Хулио Ангита когда-то комментировал назначение Тадеуша Мазовецкого польским премьер-министром так: «Если в Восточной Европе антикоммунист может стать премьер-министром, почему в Западной Европе коммунист не может стать таким?» Сейчас уже вполне возможно найти компромиссную фигуру среди традиционных левых, которая устраивает и Педро Санчеса, и Пабло Иглесиаса. По общему мнению, это может быть харизматический Альберто Гарсон. После оглашения результатов выборов он сделал прямо воинственное политическое заявление: «Не предам одного миллиона людей, которые поверили в этот проект... Результат мне не нравится, однако буду продолжать бороться для завтрашнего дня... Мы демонстрировали возможности мобилизации организованной левой... Я продолжаю бороться для нашей модели социальной трансформации... Мы будем служить народу на улице и в институтах». Он и другой депутат из Объединенной Левого – Кайо Лара уже разговаривали с Педро Санчесом.

«Подemos» продолжает рассчитывать на взаимную поддержку, с португальским Левым Блоком. После парламентских выборов в Португалии (страна является полу-президентской республикой), Пабло Иглесиас декларировал, что испанские левые стоят за его кандидата в президенты – Маризу Матиаш. Ее кандидатура не была согласована с Португальской Коммунистической Партией (самая большая и старая, среди левых партий в стране). Коммунисты выдвинули своего кандидата. Это Эдгар Сильва, который не-

давно официально выразил сомнение, что в КНДР правит диктатура и приобрел мировую известность. Он также, от имени португальских коммунистов, настаивает, чтобы Португалия вышла из зоны евро и по многим другим вопросам внутренней и внешней политики занимает ортодоксальные позиции. В результате, треть последователей Португальской Коммунистической Партии, в конце концов, решили голосовать за победителя в президентских выборах 24.01.2016г. профессора права и известного телеведущего Марселу Ребелу Ди Соуза, которого выдвинула Португальская социал-демократическая партия. Он завоевал 52,07% голосов избирателей. Три четверти остальных членов Португальской коммунистической партии и их последователей проголосовали за Маризу Матиаш, помогая ей, таким образом, занять третье место, набрав 10,14% голосов. На втором месте – кандидат Португальской социалистической партии Антониу Сампаю Да Нова, у которого 22,75% голосов. Проголосовали 52% португальцев, имеющих право на голос: есть тенденция на снижение участия.

В течение долгих лет телевидение создавало Марселу Ребелу Ди Соуза имидж уравновешенного, близкого к чаяниям народа политика. Поэтому, факт, что он собрал часть голосов коммунистов и крайне-левых является сюрпризом только на первый взгляд. Его официально объявленная цель – «де-драматизация политической жизни страны». Марселу Ребелу Ди Соуза характеризует свои политические взгляды таким образом: «я представитель левого в правом». Старается найти общий язык с премьер-министром – социалистом Антониу Кошдой. Оппоненты называли его «амбициозным и противоречивым» и напоминали неудачную попытку стать мэром Лиссабона.

По поводу выборов в Испании Руслан Костюк комментирует, что «главный урок выборов 20-го декабря – это, как и в Греции, предостережение всем традиционным левым партиям, работающим по старым схемам. «Подemosу» нет еще 2 лет, а отнял у ИСРП огромное число избирателей. И послал в нокдаун, а то и в нокаут коммунистов из Объединенной Левоы. И это тогда, когда левые были в оппозиции и в Испании нет Ле Пена». Одна

из причин успеха – факт, что за «Подемос» проголосовали и почти все испанские феминистки: с их поддержкой мэр Барселоны Ада Колау (кандидат каталонской фракции «Подемос») уверено превращает каталонскую столицу в мировой культурный и туристический центр №1. Кроме того, в первый раз в испанские Кортесы вошла депутат-негритянка Рита Босао (тоже в листе «Подемос») из Аликанте, где защищает права женщин и меньшинств. В свое время делала то же самое в Стране басков и в центрально-американском государстве Гондурас, где объясняла местным индейкам их элементарные права, о которых они не подозревали. Рита Босао происходит из Экваториальной Гвинеи, из элитарной семьи местных политиков. Ее отец был депутатом в Кортесах еще во времена Франко. Многие ее родственники были расстреляны после того, как единственная испанская колония в Африке, к югу от Сахары, приобрела независимость. Она, вопреки семейной традиции, связалась с левыми.

Испанский эксперт Фернандо Валенсин считает, что правительство меньшинства не продержится. Он видит лучшим вариантом коалицию между ИСРП и «Подемос», но не верит, что договорятся их лидеры. Для него главное – восстановление социальной сплоченности испанского общества, а для этого нужен экономический рост. Оценивает высоко вероятность новых выборов в июне и предполагает, что на них те, которые проявляют неуступчивость, потерпят тяжелое поражение.

Лидер «Сюдаданос» Альберт Ривера вначале тоже смотрел на соперников свысока. Говорил, что будет участвовать только в правительстве, которое сам возглавит. А готов заключить коалицию с Педро Санчесом (которая 2-4.03.2016г. получила только 131 голосов, против проголосовали 219 депутатов). Выходец из Каталонии, он не поддерживает ее отделение от Испании. Таким образом, стал приемлемым вариантом для Испанской социалистической партии и маленьких политических сил, типа валенсианской «Компромисс» во главе с Жоаном Балдови. 23.02.2016г. лидер «Подемос» Пабло Иглесиас согласился провести четырехсторонние разговоры между своей партией, ИСРП, Объединенными Левыми и «Компромиссом». Оpub-

ликовал заявление: «Наша команда для переговоров будет работать с правительством по вопросам о переменах и о прогрессе».

Руслан Костюк подчеркивает, что «у «политического класса» в Испании просто нет времени на долгую раскачку, ведь в стране уже имеет место серьезный политический кризис, вызванный недавним решением каталонского парламента начать процесс отделения. В Каталонии, кстати, большого успеха на выборах добились левые партии, включая местную организацию «Подемос» и сепаратистски настроенных левых республиканцев. А это говорит о том, что если в Испании будет все же сформировано правоцентристское правительство, то острота «каталонского вопроса» в ближайшем времени вряд ли спадет». И сепаратистская тенденция будет крепнуть и развиваться.

Самой противоречивой поствыборная реальность в Испании была в Каталонии. Коалиция «Все за» завоевала 62 депутатских мест в региональном парламенте и опять выдвинула президента Генеральных Штатов (генералитет) Каталонии Артура Маса на самый высокий пост в Барселоне. 10 мест завоевала кандидатура «Народного единства», которая соглашалась на все остальные кандидаты, кроме на Артура Маса. Он был вынужден заявить 07.01.2016г., что «нам проще пойти на проведение новых выборов, чем согласиться на их условия». Ему пришлось подать в отставку и предложить на свой пост мэра города Жерона: так называемую «маленькую Барселону», которая на 2016г. входит в число 10 лучших туристических объектов в Европе. Карлес Пуигдемонт продвинул, в согласии с коалицией, идущей по пути завоевания независимости для Каталонии. Его следующим этапом должны стать выборы в марте 2016г. Новый президент – преданный своему предшественнику. Он «человек Артура Маса на 100%, который понимает, что попал туда по стечению обстоятельств. И должен быть благодарен за свое назначение ушедшему 10.01.2016г. в тень президенту автономии. Новый президент ни на шаг не отступит от программы, начертанной прежним главой региона». Карлес Пуигдемонт собирается проводить переговоры с Мадридом и с различными международ-

ными организациями, с целью добиться признания нового государства. По его мнению, оно находится в состоянии полу-автономии, на пути к независимости. Новый Парламент Каталонии большинством голосов выбрал нового главу беспокойного региона.

Артур Мас декларировал, что его преемник «настоящий каталонский политик, осознающий, что каталонцы являются сформированной отдельной нацией, которая должна завоевать свое право создать отдельное, независимое государство». О своей отставке он выразился так: «Я принял болезненное, в политическом и личном плане, решение отойти на шаг в сторону, чтобы путь к независимости не был заблокирован другим решением... Мое решение – не окончательное прощание. Я не уйду из политики... Не отказываюсь идти на эти выборы. Так как развивается процесс в Каталонии, для меня дверь всегда останется открытой». Артур Мас сохраняет все шансы остаться серым кардиналом в Барселоне, чтобы триумфально вернуться на пост президента независимой Каталонии, внутри или вне ЕС. Тем более что автономный статус региона не дает территории права объявить себя суверенной и независимой. Реализация права нации на самоопределение происходит в Испании только на общегосударственном уровне. Получить добра от большинства сограждан – для каталонцев мечта невыполнимая. Артур Мас очень хорошо понимает это и готов одновременно управлять в тени и не нести ответственности за провалы.

Национальное самочувствие каталонцев получило мощный стимул после победы футбольной команды «Барселона» над «Валенсией», со счетом 7:0! Хотя разгромный результат – заслуга южноамериканцев. 4 забил уругваец Луис Суарес и 3 – аргентинец Лионель Месси. Кроме того, валенсианцы – такие же каталонцы, разговаривают на том же языке. Однако на этом этапе они не хотят отделяться от Испании и в целом, не столь политизированные. Хотя мэрия валенсианского квартала Бурхасот в самом начале 2015г. признала Геноцид армян в Османской империи, когда автор этих строк в конце июля 2015г. попал на прием у мэра, ни он, ни его секретарша, ни в пресс-центре или в международном отделе никто не знал, о

чем речь! Потребовалось целых 2 дня, чтобы в архиве нашли оригинал документа и предоставили для пользования и копирования!

Корреспондент ведущей испанской газеты «АБЦ» в Лиссабоне, политический аналитик Франсиско Чакон отмечает самую большую разницу в политических системах и поствыборной ситуации между королевской Испанией и республиканской Португалией: «Отсутствие в Португалии регионального национализма и сепаратизма. Ни на далеком острове Мадейра, ни в большом сопернике Лиссабона – Опорту, ни в Траш-А-Монтиш, Алгарви, или Алентежу, никто не воспримет всерьез любые сепаратистские проявления. Они превратятся в политический анекдот».

Мариано Рахой решил сделать шаг назад (как в начале 2013г. болгарский премьер-министр Бойко Борисов) и отказался сформировать правительство. Чтобы потом вернуться триумфальным образом. Кстати, в его партии были слышны голоса, что, во имя партии и нации он должен отойти, хоть на время, на второй план и дать возможность создать стабильное экспертное коалиционное правительство, на чем настаивает Брюссель, вопреки электоральным результатам.

Оно, по его мнению, должно быть «очень представительное». Выходя из монастыря Арментейра, сказал, что «вопреки трудностям, есть возможности». Он постановил, что «надо уважать демократический выбор людей». На фоне того, что Народная Партия выиграла с большим результатом, считал, что именно он должен стать премьер-министром. Надеялся, что «будет договор между всеми партиями, которые верят в национальное единство, в равенство испанцев, в потребность развиваться и создавать работу». По мнению политического наблюдателя Курри Валенсуэла, Мариано Рахой уже переходит в атаку! Поскольку вероятность новых выборов, велика, он начинает концентрироваться на критику ИСРП (Педро Санчес тоже не остается ему в долгах). Его способность возрождаться из политического небытия, или как говорит Курри Валенсуэла, «вставать из мертвых», легендарная! И, наверное, сработает и на этот раз для него.

Все-таки он в начале марта опять пригласил на переговоры Педро Санчеса, уточняя, что тот при желании может взять с собой и Альберта Риверу. Подчеркивает, что с последним у него хороший диалог: «Хотя во время переговоров мы с ним ничего не достигли, нет ничего неисправимого». Таким образом, укрепляет свой старый имидж диалогичного политика. Это очень важно для расширения его электоральной базы в обществе. Мариано Рахой считает, что самый плохой вариант для правительства Испании будет коалиция между ИСРП, «Подемос» и сторонниками независимости отдельных регионов (или даже, без последних), который приведет к катастрофе.

2-4.03.2016г. состоялась вторая попытка создать коалиционное правительство, на этот раз между ИСРП и «Сюдаданос». Конгресс ее отверг 219 голосами «против», 131 проголосовали «за». Если до 02.05.2016г. король не даст мандат ни одной из основных парламентских политических сил на формирование правительства, будут назначены новые парламентские выборы 26.06.2016г. В Монклоа (королевском дворце) не царит оптимизм. От имени короля уже намекают, что он может и не назначить третий тур консультаций и перейти к новым выборам. В команде Рахоя дают понять, что он не примет мандат, если предварительно не будет вычислено количество депутатов, которые могли бы поддержать коалиционное правительство. Действующий премьер-министр надеется, что король даст достаточно времени для контактов, чтобы выяснить, будет ли согласие между основными политическими силами, или невозможно сблизить их позиции до 02.05.2016г.

Патовая после-выборная ситуация в Испании уже спровоцировала беспокойство среди ее партнеров. Так или иначе, пока рано говорить, будет договоренность, или испанская политическая жизнь войдет в период дестабилизации, по примеру бывших колоний в Латинской Америке.

Однако мексиканский писатель и публицист Энрике Краузе считает, что «в Испании не победит ни одна популистская, или экстремистская идеология и испанцы продолжают строить в своей стране демократический

порядок... Борьба с постыдной коррупцией касается юридических институтов. К счастью, в Испании они работают и Дай Бог, чтобы так работали и в Латинской Америке».

Март, 2016г.

**ԽՈՐՀՐԴԱՐԱՆԱԿԱՆ ԸՆՏՐՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐՆ ԻՍՊԱՆԻԱՅՈՒՄ.
ՀԱՐՑԵՐՆ ԱՎԵԼԻ ՇԱՏ ԵՆ, ՔԱՆ ՊԱՏԱՍԽԱՆՆԵՐԸ.
ՊՈՐՏՈՒԳԱԼԱԿԱՆ ՕՐԻՆԱԿ. ԿԱՏԱԼՈՆՅԱՆ ՄԱՐՏԱՀՐԱՎԵՐ**

Գեորգի Կոլարով

Ամփոփագիր

Հոդվածում վերլուծվում են հետֆրանկոյական Իսպանիայի բարդ ներքաղաքական իրողությունները, դիտարկվում են որոշիչ միտումներն ու ակտորները, վերլուծվում են ընտրական գործընթացներին մասնակցող քաղաքական կուսակցությունների ուժեղ և թույլ կողմերը:

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В ИСПАНИИ:
БОЛЬШЕ ВОПРОСОВ, ЧЕМ ОТВЕТОВ. ПОРТУГАЛЬСКИЙ ПРИМЕР.
КАТАЛОНСКИЙ ВЫЗОВ**

Георгий Коларов

Резюме

В статье анализируются сложные внутривнутриполитические реалии постфранкистской Испании, рассматриваются определяющие тенденции и акторы, анализируются сильные и слабые стороны политических партий, участвующих в выборных процессах.

**PARLIAMENTARY ELECTIONS IN SPAIN:
MORE QUESTIONS THAN ANSWERS.
EXAMPLE OF PORTUGAL AND THE CATALONIAN CHALLENGE**

Georgi Kolarov

Resume

The article analyzes the complicated internal politics realities of post-Franco Spain. Defining trends and actors are discussed, the strengths and weaknesses are analyzed for political parties that participate in elections.

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ АРМЕНИИ: ЦЕЛЬ И ПРОБЛЕМЫ

*Ара Карян**

Ключевые слова: экологические налоги (эконалоги), экологическая реформа налогообложения, двойной дивиденд от эконалогов, искажающее влияние налогов, нейтральность эконалогов, схема «долги-природа».

В эпоху глобализации и тесной интеграции стран в рамках политико-экономических союзов и объединений, усиления вызовов, связанных с экологическими проблемами, необходимости сохранности окружающей среды и, в частности, попыток предотвращения глобального потепления планетарного масштаба, использования природных энергетических ресурсов (углеводородов) в беспрецедентных масштабах, с процессами маргинального колебаниями цен на них, последствия которых прямо или косвенно влияют на все страны и сектора экономики, хозяйствующих субъектов и на простых граждан, возникает необходимость нового осмысления проводимой экономической политики, в том числе налоговой. В качестве основания для такой постановки вопроса можно отметить следующие радикальные процессы. В частности, следует указать на Всемирную конференцию по проблеме глобального изменения климата на Земле (21-ая по счету, декабрь 2015г., Париж). Принятый на ней документ после 2020г. заменит Киотское соглашение. На этом форуме зафиксирован тревожный факт: температура на Земле не должна повыситься больше, чем на 2 градуса по Цельсию (базой отсчета измерения нормы принят 1880г.), причем почти на 1 градус температура уже повысилась¹. Другой примечательный процесс – очеред-

*К.э.н., доцент Ереванского государственного университета, Европейской региональной образовательной академии, Российско-Армянского (Славянского) университета.

¹Глава Всемирного банка о климате и неравенстве. Euronews, <http://ru.euronews.com/2015/11/30/extreme-poverty-cannot-be-tackled-without-action-on-climate-change-warns-world/>.

ное резкое и маргинальное колебание (снижение) цен на нефть, начавшееся в 2015г. Из-за него до сих пор лихорадит как нефтедобывающие страны, так и страны, не имеющие подобных ресурсов, затрагивая не только рынок энергоносителей, но и все другие рынки. А самое главное – нет определенной ясности в поведении цен на энергоносители, хотя все заинтересованные стороны, эксперты и просто любители выступают с прогнозами ожидаемых трендов.

Чтобы не запутаться в анализе влияния многочисленных факторов на эти и подобные глобальные процессы, рассмотрим основные факторы и тренды долгосрочного развития. Мировое сообщество, осознавая значение и последствия нефтяного фактора в геополитических, региональных, экономических и социальных аспектах, а также значимость сохранения экологии, давно уже вырабатывает концепции, технологии, решения, в силу которых, человечество с помощью, в частности, инновационных «зеленых» технологий в конечном итоге придет к завершению нефтяной эры и постарается минимизировать антропогенное влияние на экологию. По образному выражению одного из известных шейхов Саудовской Аравии Ахмеда Заки Аmani (бывшего министра нефти этой страны), как каменный век закончился не потому, что камни исчезли с лица земли, так и нефтяная эра рано или поздно закончится¹. Во время нынешнего сотрясения нефтяного рынка некоторые эксперты с разной аргументацией высказывают тезис об окончании нефтяной эры. Мы же склонны к тому, что конец нефтяной эры неизбежен, но пока рано утверждать об этом.

На пути решения экологических и экономических проблем страны Евросоюза более четырех десятилетий активно и системно ведут процесс экологизация налоговой системы, и в настоящее время это является неотъемлемой и существенной частью налоговой системы. Страны Евразийского экономического союза в лице РФ, Беларуси и Казахстана также ведут активную работу в этом направлении. Армения в данном вопросе, как и,

¹ Алексей Мастепанов, Нефть: в ожидании энергетического изобилия. Harvard Business Review Россия, <http://hbr-russia.ru/lichnaya-effektivnost/delo-zhizni/a15569/>.

между прочим, в других направлениях государственного регулирования, должна ориентироваться на те ценности, критерии и стандарты, которые приняты в экономических пространствах, где РА стремится не только присутствовать, а иметь активную позицию.

Эффективная налоговая политика и налоговое администрирование являются жизненно важными условиями для стабильного экономического роста и устойчивого развития страны в кратко-, средне- и долгосрочном плане. Это особенно актуально с непростым процессом начала интеграции РА в единое экономическое пространство Евразийского экономического союза и одновременно попыток укрепления торгово-экономических связей с Европейским союзом по индивидуальному режиму.

Следует сразу отметить, что экологизация налоговой системы имеет не только относительно долгий период внедрения и расширения (70-ые годы прошлого столетия), но и научно обоснованную теорию, которую можно окрестить многими эпитетами, но можно однозначно подчеркнуть, что она после долгих «блужданий» сегодня стала вполне убедительной, с ней уверенно сверяют практические решения и шаги. Система прикладных механизмов экологического налогообложения основана на концепции «двойного дивиденда» и теории внешних эффектов. Цель эконалоговых реформ – перенос налогового бремени с факторов производства, труда и капитала, на потребление энергетических и природных ресурсов и на деятельность, приводящую к ухудшению качества природной среды. Эконалоговые реформы преследует двойную цель (двойной дивиденд): улучшение экологии и повышение налоговой конкурентоспособности экономики. О действенности и эффективности эконалоговых реформ свидетельствует и то обстоятельство, что в последние годы она нацелена также на проблемы преодоления кризисных последствий. Так, социальный комитет Европейского союза в ноябре 2009г. согласился с позицией Швеции относительно того, что экономический кризис означает, одновременно, угрозу и возможность отказаться от обычной модели налогов и развить налоговую стратегию, эффективную в экологическом аспекте, которая полезна для восстановления экономики,

повышения конкурентоспособности и создания новых рабочих мест и в то же время послужит инструментом для преобразования энергетической базы и существенного сокращения выбросов¹.

Краткий обзор теории экологических налогов и опыт стран Евросоюза и ОЭСР, пошедших по этому пути, свидетельствует о его перспективности и необратимости. На официальном уровне Европейский союз впервые обратился к целесообразности применения эконалогов еще в далеком 1973г.² Основой действия эконалогов стал принцип «загрязнитель платит» (первая Программа действий Европейского союза по охране окружающей среды 1973г.). Во второй половине 80-х гг. XX столетия в странах Евросоюза произошла вторая волна активизации политики применения экологических налогов и платежей. Очень важно подметить, что тогда был поставлен вопрос новой парадигмы управления в экологической сфере – это переход на экономические методы воздействия (ранее политика была акцентирована исключительно на директивных рычагах – квотирование и т.п.). Начался процесс экологизации налоговых систем, который в начале 90-х гг. прошлого столетия совпал с периодом рецессии, ужесточением проблемы занятости и повышением конкуренции.

Методологической основой экологизации налоговой системы стала концепция «двойного дивиденда» или выигрыша (*double dividend, win-win solutions*), согласно которой стимулирование сохранения окружающей среды базируется на экономической регуляции и ресурсосбережении через введение эконалогов (или платежей). Побудительным мотивом экологической реформы налогообложения явилось стремление к изменению системы экономического стимулирования так, чтобы бремя налогов подавляло не факторы производства, а только негативные экологические последствия производства³. На этом и строилась гипотеза получения

¹ *Astrida Slavickiene, Vida Ciuleviciene*, “Comparative assessment of environmental taxes in the European Union states”, European Scientific Journal May 2014 edition vol.10, No.14, www.file:///C:/Users/User/Downloads/3387-9922-1-PB.pdf.

² Шестая программа действий Европейского сообщества в области окружающей среды, Комментарий, http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/okr_sreda/6progr.htm.

³ *Бенуа Боске*, Экологизация налоговой системы в России. – М.: Российский университет, 2001. – 116 с., <http://wwf.ru/resources/publ/book/23>, с. 25.

«двойного дивиденда», т.е. достижение экономического эффекта и улучшение экологической ситуации. Важный постулат экологизации налоговой системы – это сохранение ее нейтральности, что означает, что поступления от экологических налогов служат источником снижения налогов на труд и капитал, которые оцениваются как факторы, искажающие свободный рынок. Как следствие, это должно положительно отразиться на тренде занятости и инвестиций. Гипотезу «двойного дивиденда» впервые высказал Таллок (*Tullock*) в далеком 1967г. в статье под названием «Превышающая выгода»¹. Первый дивиденд (или преимущество) заключается в повышении благосостояния в результате улучшения окружающей среды (загрязнение уменьшается, а второй дивиденд (или выгода) из-за сокращения искажений получения доходов налоговой системы, которая также приводит к улучшению благосостояния. Он отмечал, что эконалоги (или налоги на загрязнения) должны стать основой государственного бюджета и им должно уделяться первостепенное внимание, потому что они несут двойную функцию: приносят доход в казну и уменьшают отрицательный внешний эффект. Эта идея не заслуживала внимания до 80-ых и начала 90-ых годов прошлого столетия, когда экономика изменения климата привлекла внимание к теме экологических налогов.

Озвученный «принцип Таллока», позднее подхватили многие другие исследователи, и это тогда (середина 1990-х гг.), когда абсолютность теории «двойного дивиденда» подвергалась сомнению, оспаривались предположения и предпочтения нейтральности структуры налоговой системы (модели Гулдера (*Lowrence H. Goulder*², 1995, 1995г, 1998г.), а также Парри³ (*Parry*, 1999)). Тем не менее последующие исследования подтвердили правоту теории «двойного дивиденда». В числе критиков абсолютности теории

¹ *William K. Jaeger*, «The double dividend debate», http://appliedecon.oregonstate.edu/sites/default/files/faculty/jaeger/chapter_12_jaeger_double_dividend_environmental_taxation_handbook.pdf.

² *Lowrence H. Goulder*, *Environmetal Policy Making in Second Best Settings*, <http://www.owl.net.rice.edu/~econ480/readings/goulder.pdf>.

³ *Ian Parry, Antonio Bento*, «Tax Deduction, Environmental Policy, and Double Dividend Hypothesizes» <https://books.google.am/books?id=4asR3x11sEsC&pg=PA1&lpg=PA1&dq=Parry,+Environmental+tax+double+divid>.

«двойного дивиденда» был, к примеру, и Бовенберг, кто в последующих своих исследованиях утверждал обратное, а именно: экологическая реформа налогообложения не только улучшает качество среды, но и увеличивает занятость, в том случае, если труд и ресурсы легко заменяют друг друга как факторы производства, при этом доля фиксированного фактора в производственной функции велика, и первоначальные налоги на загрязнение и на прибыль малы¹.

Принцип экологических реформ в экономике более убедительно был провозглашен Майклом Портером, и с таким «напором», что гипотеза «двойного дивиденда» по сравнению с ней рассматривалась как слишком робкая. В 1991г. М.Портер выдвинул стратегию о влиянии экологического регулирования на бизнес, в которой перевернул имеющиеся представления с ног на голову, заявив, что хорошо разработанное экологическое регулирование может на самом деле повысить конкурентоспособность. В то время экологическое регулирование в традиционном понимании означало требование от фирм дополнительных ресурсов и ограничивало их возможности, таким образом приводя к сокращению прибыли. В известном исследовании о роли экологических норм в целях обеспечения конкурентоспособности М.Портер и Класс Ван дер Линде (1995) указывали, что в большинстве предыдущих экологических регуляций были нарушены принципы положительного влияния на конкурентоспособность. Вместо обычной политики директивных или командно-контрольных стандартов предлагалось использовать рыночные стимулы, которые также помогут сдерживать и контролировать расходы. Именно акцент на использовании рыночных инструментов в экологическом регулировании указывает на прямую ссылку об обосновании эконалоговых реформ².

Дж.Стиглиц³ (*J. Stiglitz*, 2014) пишет, что лучше облагать налогом пло-

¹ *A. Lans Bovenberg* «Environmental taxes double dividend»,
<http://link.springer.com/article/10.1023%2FA%3A1006836720884#page-2>.

² *Michael E. Porter*, Claas van der Linde, Green and Competitive: Ending the Stalemate,
http://www.uvm.edu/~gflomenh/ENRG-POL-PA395/readings/Porter_Linde.pdf.

³ *Joseph E. Stiglitz*, Reforming Taxation to Promote Growth and Equity, May 28, 2014,
http://rooseveltinstitute.org/sites/all/files/Stiglitz_Reforming_Taxation_White_Paper_Roosevelt_Institute.pdf.

хие вещи (загрязнение), чем хорошие (труд). Рынок производит слишком много некоторых вещей (например, токсичные отходы) и слишком мало других (например, фундаментальные исследования). Эконалоги или «корректирующие налоги» одновременно увеличивают экономическую эффективность и повышают доходы – они обеспечивают двойную выгоду. Наиболее важным потенциальным источником эконалоговых поступлений, по мнению Стиглица, является налог на углерод, который будет препятствовать выбросу углекислого газа и других парниковых газов, способствующих изменению климата. Потенциальные доходы эконалогов на «оптимальном» уровне должны соответствовать (оценочно) социальной цене загрязнения и при такой оценке потенциал эконалогов, по мнению Стиглица, огромен.

В контексте документа Европейской комиссии от 1993г. «Об устранении экологической опасности»¹ аргумент «двойного дивиденда» был также связан с улучшением конкурентоспособности и сводился к тому, что для улучшения общей эффективности лучше «плохие» экологические меры, чем «хорошие» меры, связанные с товарами (трудом). С начала 90-х годов прошлого века страны Европы повели активную и перманентную политику экологического налогообложения. Эти реформы одновременно были нацелены, во-первых, на стимулирование энергосберегающих и природоохраняющих мероприятий, во-вторых, на перемещение налогового бремени с доходных корпоративных и индивидуальных налогов в сферу «экологических налогов», которая прямо отражается на уровне энергопотреблении и на отдельных параметрах экологической ситуации. В европейских странах и в развитых странах ОЭСР эконалоги давно уже вышли за рамки узких целей стимулирования реализации экологических программ и стали существенной частью налоговой системы, заменив собой определенную долю доходных налогов. Тем самым эконалоги оказали существенное влияние на об-

¹«Communication From Commission To The Council And Parliament And The Economic And Social Committee : Green Paper On Remedying Environmental Damage», COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES COM(93) 47 Brussels, 14 May 1993, http://ec.europa.eu/green-papers/pdf/environmental_damage_gp_com_93_47.pdf.

щую структуру налогов. В странах ЕС в 2013г. из общей суммы налоговых поступлений 6,3% приходятся на экологические налоги и платежи, которые в основном уплачиваются потребителями моторного топлива, а доля эконалогов к ВВП составила 2,5%. Для сравнения укажем, что в РА по показателям госбюджета 2016г. удельный вес эконалогов к ВВП составляет 0.64%, а в налоговых поступлениях – 3.6%. Но дело даже не в отсутствии сопоставимости приведенных величин, а в самой концепции или, вернее, отсутствии концепции экологических налогов или платежей, помимо исключительно фискального инструмента. С учетом вышеизложенного система природоохранных и природопользовательных платежей РА требует радикальной реформы, чтобы переформатировать экологические налоги на получение двойного дивиденда – экологического и социально-экономического эффекта.

При реализации политики в области охраны экологии и одновременно экологизации налоговой системы РА следует поставить цель решения сверхсложной задачи – сокращение государственного внешнего долга. Более точно цель – сокращение части внешнего долга РА в обмен на расходование согласованной (со странами донорами) суммы внешнего долга на определенных условиях для улучшения качества окружающей среды в РА, но эти расходы будут произведены уже в национальной валюте РА. Такая рекомендация «долги-природа» странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии или ВЕКЦА¹ дана специальной рабочей группой по реализации «Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы» (СРГ ПДООС), действующей в рамках ООН. В ней указано, что это одна из возможностей привлечений дополнительного официального финансирования из зарубежных источников².

¹ В страны ВЕКЦА входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова, РФ, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Отчет о ходе реализации партнерств в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, ОЭСР, стр.3, <http://www.oecd.org/env/outreach/39289656.pdf>.

² Финансирование охраны окружающей среды в Восточной Европе, на Кавказе и в центральной Азии (ВЕКЦА): аналитический отчет.

Пятая конференция на уровне министров окружающая среда для Европы. Киев, Украина 21-23 мая 2003г., с. 55, <http://www.oecd.org/env/outreach/4614213.pdf>.

В предлагаемую систему экологических налогов, соответствующую Европейской классификации, должны войти: 1) энергетические налоги (*energy taxes*), 2) в т. ч. энергетический налог на моторное топливо, 3) транспортные налоги (*transport taxes*), 4) налоги за пользование природными ресурсами (*royalty*), 4) налоги на выбросы вредных веществ (*tax on emissions*), 6) налоги за размещение отходов (*tax on waste*), 7) налоги на шумовое воздействие (*earmarked charges*). Все экологические налоги должны войти в единый раздел «Налоги на изменение климата» проектируемого Налогового кодекса РА, что важно для сохранения единства и целостности налогового законодательства РА.

Задача не в механической проекции указанных налогов и платежей в налоговую систему РА, тем более что многие из указанных налогов в РА применяются, а в целеполагании и формате применения эконалогов. В специальном исследовании ОЭСР указывается, что, в отличие от стран ОЭСР, в странах ВЕКЦА экологические платежи традиционно налагаются на большое число загрязняющих веществ, но почти не взимаются платежи за экологически вредную продукцию¹. В том же исследовании указывается, что эффективность платежей за загрязнение в этих странах низка вследствие того, что:

- они не сфокусированы на основных загрязняющих веществах,
- низки ставки платежей,
- неэффективен мониторинг на выбросы загрязняющих веществ,
- правоприменение находится на слабом уровне.

Одно из примечательных пояснений доклада: Армения первая страна в регионе ВЕКЦА, которая ввела платежи за экологически вредную продукцию. В соответствии с армянской терминологией, понятие «платежи» используется для обозначения платы за загрязняющие вещества и вредную продукцию, но, тем не менее, эти «платежи» представляют собой односто-

¹ Природоохранные платежи за загрязнение и продукцию в Армении: оценка хода реформ и направления дальнейшего совершенствования, ОЭСР, стр. 7, <http://www.oecd.org/env/outreach/34953278.pdf>.

ронные выплаты, и, следовательно, их не следует истолковывать в смысле платежей (и сборов), вносимых в обмен на услуги. В итоге это фискальный инструмент¹.

Армения в 1998г. упростила систему платежей за загрязнение, но, несмотря на это, реформа осталась половинчатой, а в некоторых вопросах имеются даже отступления назад. С целью экологизации налоговой системы Армении следует определить конкретные виды вводимых экологических налогов. Дорожная карта эконоалоговой реформы предполагает инвентаризацию имеющихся эконоалоговых платежей, действующих по законодательству РА и поэтапное реформирование системы экологических платежей. Предлагается на первом этапе провести институциональные качественные реформы, а на втором и третьем этапах расширить масштабы и усилить воздействие экологических налогов снизив за их счет налоги на труд и капитал, а как альтернативную возможность рассмотреть значительное снижение ставки НДС.

Для безболезненного внедрения эконоалогов, в частности, для предотвращения переложения налогового бремени с налогоплательщиков на потребителей предлагается для режимов *энергетические налогов (energy taxes)*, включая расходы энергетического топлива для предприятий энергетики и промышленности, в т.ч. на выработку электроэнергии на предприятиях энергетики (кроме налога на моторное топливо), налогов на выбросы вредных веществ (*tax on emissions*), налогов за размещение отходов (*tax on waste*), налогов на шумовое воздействие (*earmarked charges*), использовать превентивную основу с использованием системы «эконоалогового договора об изменении климата», что обеспечит его упреждающую функцию. К примеру, если предприятие согласно «Договору об изменении климата» сохраняет параметры и режим расхода энергетического топлива или потребления электроэнергии, или выбросов вредных веществ, количество и механизмы размещения отходов расписанного в договоре, то оно освобождается от

¹ *Бенуа Боске*, Экологизация налоговой системы в России. – М.: Российский университет, 2001. – 116 с., <http://wwf.ru/resources/publ/book/23>, с. 7.

уплаты налога. При невыполнении предприятием параметров и режимов эконалога, расписанного в договоре на установленную дату первого года отчетного периода, предприятие должно выплатить сумму налоговой льготы, полученное в течение срока действия договора. Для последующих налоговых отчетных периодов, при несоблюдении режимов договора можно ужесточить меры для обеспечения последующих выплат. Указанная схема добровольных соглашений по «Договору об изменении климата» должна предусматривать освобождение от налогообложения дифференцированно, с определенными преференциями для предприятий энергетики и энергоемких секторов, на основе «Договора об изменении климата».

Целесообразно введение в РА *энергетического налога на моторное топливо* – бензин и дизельное топливо. В настоящее время в РА действует система платежей на мобильные источники, основанные на мощности двигателя. Следует отметить, что введенные ранее в РА платежи за моторное топливо, незначительно дифференцированные по типам топлива, были затем упразднены. Действующая система недифференцированных акцизов на топливо не создает поступлений для использования в природоохранных целях. Это один из ярких примеров того, как прогресс реформ в РА в этом направлении позже был сведен на нет.

Платежи или налоги за пользование природными ресурсами или роялти (royalty) используются для налогоплательщиков при добыче полезных – металлических и не металлических ископаемых, строительного сырья должны действовать без льгот. Режим выплат роялти может быть дифференцирован в зависимости от типов рудников (открытых, закрытых, технологий сбора отходов добычи), размещения рудников и использования ландшафтов. Поступления от этой группы эконалогов должны иметь выраженное фискальное и экологическое значение.

Согласно закону РА «О природоохранных и природопользовательных платежах», роялти входят в список платежей по природопользованию и предназначены для добытых металлосодержащих полезных ископаемых и за реализацию продукции полученной от их переработки. Другие группы

платежей по природопользованию не именуется роялти и относятся к группам: а) платежи за водопользование, б) за твердые полезные ископаемые, за исключением металлических минеральных ископаемых, далее за погашенные запасы, подземные пресные и минеральные водные ресурсы и добываемую соль, в) за использование биоресурсов.

Предлагается при добыче и эксплуатации природных ресурсов, одновременно с платежами роялти на добычу полезных ископаемых и сырья, ввести существенное нововведение, связанное НДС. В частности, предлагается на первом этапе эконологических реформ значительно снизить ставку возмещения НДС при экспорте необработанных или полу обработанных металлосодержащих концентратов сырья, (такая мера практикуется в Китае) а в дальнейшем и вовсе их отменить. Эта мера будет иметь, во-первых, выраженный прямой фискальный эффект, поскольку позволит сохранить в бюджете огромные средства, не выданные по возмещению НДС экспорта. Одновременно, она направлена на рациональное и эффективное использование национального богатства страны, получения большей добавленной стоимости в цепи переработки природного сырья, в частности, цветных металлов. В дальнейшем возрастание добавленной стоимости в общей цепи переработки природных ресурсов и сырья поведет к созданию новых производств и рабочих мест и далее соответственно повышению налогов на труд и капитал.

При реализации политики налогообложения *на выбросы вредных веществ (tax on emissions)* следует исходить из того, что налоги для этой группы выбросов являются дополнительными мерами в дополнение к административному регулированию. Для существенного повышения эффективности этой группы налогов нужны радикальные реформы, при проведении которых, ориентиром должны служить рекомендации указанные в экологической стратегии для стран ВЕКЦА (*UNECE, 2003*), принятой министрами окружающей среды на конференции «Окружающая среда для Европы» в Киеве в 2003г. В частности, здесь требуются реформы экологического законодательства, институциональной базы и проведение соответствующей политики. Для этих целей в первоочередном порядке следует:

- пересмотреть число загрязняющих веществ, облагаемых платежами;
- повысить ставки платежей до уровня, стимулирующего сокращение загрязнения;
- повысить уровень администрирования собираемости платежей
- упразднить платежи за загрязнение, взимаемые с мобильных источников¹.

В тех же рекомендациях указывается, что радикальное сокращение числа загрязняющих веществ, облагаемых платежами за загрязнение, дает возможность проводить эффективный мониторинг при разумных затратах. В том же докладе указывается, что странах Западной Европы налоги на выбросы в атмосферу обычно ограничиваются SO₂ и окислами азота как, например, в Дании, Италии и Норвегии, а налоги на SO₂ зачастую взимаются в зависимости от содержания серы в используемом топливе, что еще более снижает административные издержки системы. База налогов на сточные воды в странах ОЭСР также представлена лишь небольшим числом различных загрязняющих веществ. Например, налогом на сточные воды в Дании облагаются только три параметра: азот, фосфор и биохимическое потребление кислорода (БПК), показатель загрязненности природных вод.

Режим эконалогов на выбросы вредных веществ следует подразделить на две группы. Первая группа это по сути исключения, то есть выбросы вредных веществ, которые выводятся из режима экологических налогов и должны войти в исключения из системы платежей опасных загрязняющих веществ, а в дальнейшем должны жестко регулироваться механизмом разрешений, к ним относятся: а) выбросы, приводящие к глобальным изменениям и разрушающие воздействие на озоновый слой, б) токсичные вещества, такие как тяжелые металлы, фенолы и т.д.

Такой подход обосновывается тем, что система платежей за опасные загрязняющие вещества в этом случае фактически не имеет стимулирующей роли, и не может дополнить административное регулирование.

¹ Природоохранные платежи за загрязнение и продукцию в Армении: оценка хода реформ и направления дальнейшего совершенствования, ОЭСР, стр. 42, <http://www.oecd.org/env/outreach/34953278.pdf>.

Во вторую группу должны входить платежи за загрязнения (*tax on emissions*), которые: а) не приводят к глобальным изменениям, это выбросы углекислого газа и других вредных веществ, загрязняющих атмосферу и водные бассейны (оксиды серы и азота, свинца и др.) и не влияют на озоновый слой и не приводят к нарушениям обязательств страны по международным договорам;

б) одновременно такие выбросы в атмосферу или водные бассейны оказывают значительное воздействие на окружающую среду и на здоровье людей, как правило, контролируются соответствующими экологическими институтами госорганов.

Эконалоги второй группы следует сгруппировать, укрупнить и одновременно усилить их администрирование. Один из главных вопросов налогов на выбросы вредных веществ – это строгий и эффективный отбор существенных параметров природоохранных платежей и концентрация внимания на нескольких ключевых загрязняющих веществах, которые сбрасываются в основном несколькими крупными стационарными источниками. К примеру, главные загрязнители диоксида серы это электростанции и отдельные промышленные предприятия, концентрация на них реальный путь повышения эффективности платежей за загрязнение. И наоборот это не можно утверждать в отношении многочисленных и мелких источников загрязнения. В действующем законе РА «О ставках природоохранных платежей» закреплены ставки по выбросам вредных веществ в воздушный бассейн со стационарных источников для 6 видов выбросов: пыль, окись углерода, оксиды азота в пересчете на двуокись азота, серные ангидриды, хлор, хлоропрен. Однако закон указывает, что, кроме вышеуказанных веществ, объектом платежей являются также выбросы всех других веществ загрязнителей воздушного бассейна, по которым объемы выбросов превышают установленный законодательством уровень разрешенных выбросов, или в отношении которых у организаций отсутствуют разрешения по выбросу вредных веществ в воздушный бассейн. Тот же подход закон применяет к числу вредных выбросов в водные бассейны, там

указаны конкретно 14 видов выбросов, но далее дана та же формулировка, что и для воздушного бассейнов, это означает значительное расширение списков этих выбросов в водные и воздушные бассейны. Следует учесть, что существенное ограничение облагаемой базы платежей за загрязнение несколькими доминантными загрязняющими веществами, является необходимой предпосылкой для повышения ставок платежей за загрязнение, а это в свою очередь создало бы реальные стимулы к сокращению загрязнения со стороны загрязнителей. Поступления от этой группы эконалогов не должны иметь выраженного фискального значения, и в целом должны иметь экологическое, социальное и экономическое воздействие.

Важный вопрос при введении эконалогов – повышение или возможное снижение конкурентоспособности отечественных производителей. Следует указать, что не существует результатов исследований, подтверждающих прямую связь между установлением эконалогов и снижением международной конкурентоспособности национальной промышленности. Естественно существуют эмпирические аргументы и доводы о том, что из-за повышенных затрат на энергосбережение и охрану окружающей среды конкурентоспособность может падать. Как следствие, это может снизить привлекательность для ПИИ, и даже отечественная промышленность из-за этих причин может устремиться в зарубежные страны, где эконалоги отсутствуют, либо более мягкое экологическое регулирование. Однако при такой аргументации следует рассмотреть и контраргументы и доводы: а) энергосберегающие технологии способствуют внедрению инновационных технологий и на этой основе способствуют снижению себестоимости продукции; б) природоохранные меры способствуют введению в оборот рециклических технологий, когда вода или другие компоненты в технологических циклах используются многократно, без выбросов в окружающую среду, что также приводит к снижению себестоимости; г) наряду с этим осваиваются экологически безвредные виды энергии – солнечная, ветряная, геотермальная и другие; д) осваиваются новые безвредные для окружающей среды и здоровья человека технологии и материалы (в т.ч. без-

вредные технологии производства пищевых продуктов). Все это в среднесрочной и долгосрочной перспективе ведет к снижению себестоимости продукции и услуг и повышению конкурентоспособности отечественных производителей.

Выше изложенное свидетельствует о том, что настало время осмыслить и принять парадигму экологизации налоговой системы. Для обоснованности и убедительности такого решения властей все доводы в пользу этого шага представлены в ранжированном порядке – в виде основных и дополняющих аргументов и факторов. Среди основных аргументов экологизации налоговой системы РА следует отметить следующие:

1. Экологизация налоговой системы даст возможность: а) повысить гибкость налоговой системы, б) решить фискальные задачи, обеспечить сбалансированность всех налогов и одновременно нейтральность эконалогов, г) провести необходимые изменения в структуре налогов.
2. В формате экологизации налоговой системы можно привести в действие особый эффективный механизм преодоления кризисных явлений и повысить резистентность экономики к кризисным явлениям. Выше было отмечено об инициативе Швеции и ее одобрении со стороны Социального комитета Евросоюза.
3. В режиме экологизации налоговой системы возможно сгенерировать ожидаемый синергический эффект возникающий от требования и стимулирования использования энергосберегающих и природоохранных рециклических установок и технологий, применение которых будет в геометрической прогрессии и веерообразно раскрываться в инновационных прогрессивных решениях и их аккумулироваться в разных ступенях одной отрасли и во многих других сферах.
4. С помощью экологизации налоговой системы РА будет способна: на кардинально новом уровне решить проблемы охраны экологии и одновременно поставить задачу сокращения внешнего государственного долга: путем обмена определенной суммы внешнего долга на ту же сумму по реализации специальных мер или программы по охране ок-

ружающей среды. Кстати внешний долг РА продолжает наращиваться и приблизился к тревожному значению – 50% от ВВП, и до сих пор все правительства заверяли об управляемости процесса обслуживания этого долга, но ни одно правительство за прошедшие 25 не ставила цели косвенного «списания» внешнего долга. Цель предлагаемой акции, условно именуемый «долги-природа», это сокращение или условно списание части оговоренной (с международными организациями и странами донорами) суммы внешнего долга РА в обмен на ее расходование для конкретных целей улучшения качества окружающей среды в РА. Вместе с тем, самое важное, эти расходы будут произведены уже в национальной валюте РА. Для убедительности реализации такой акции отметим, что такая рекомендация странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии или ВЕКЦА¹ дана специальной рабочей группой по реализации «Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы» (СРГ ПДООС), действующая в рамках ООН, где указано, что это одна из возможностей привлечений дополнительного официального финансирования из зарубежных источников².

Среди второй, дополнительной группы аргументов экологизации налоговой системы РА следует отметить следующие:

2.1. РА должна ориентироваться на ценности, критерии и стандарты, которые приняты в экономических пространствах, где РА стремится не только присутствовать, а иметь активную позицию. РА вступила в Евразийский экономический союз и, одновременно, продолжает переговоры с Евросоюзом по возможным механизмам сотрудничества по индивидуаль-

¹ В страны ВЕКЦА входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова, РФ, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Отчет о ходе реализации партнерств в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, ОЭСР, стр.3, <http://www.oecd.org/env/outreach/39289656.pdf>.

² Финансирование охраны окружающей среды в восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии (ВЕКЦА): аналитический отчет.

Пятая конференция на уровне министров окружающая среда для Европы. Киев, Украина 21-23 мая 2003г., с. 55, <http://www.oecd.org/env/outreach/4614213.pdf>.

ному режиму. Заметим, что в странах Евросоюза экологизация налогообложения осуществляется более четырех десятилетий, и в настоящее время является неотъемлемой и существенной частью налоговой системы. Страны Евразийского экономического союза в лице Беларуси, Казахстана, России ведут активную работу в этом направлении.

2.2. Экологизация налоговой системы «обязуется к исполнению» для РА косвенно тем, что страна является стороной 19 международных экологических конвенций и протоколов, из них 11 глобальные конвенции. В 1993 г. РА присоединилась к рамочной конвенции ООН по изменению климата, а в 2002г. к Киотскому протоколу, которая для РА вступила в силу в 2005г.¹

2.3. Для РА экологизация налоговой системы – приоритетная задача, исходя из того, что РА не располагает углеводородными ресурсами. Между тем, во многих странах, не имеющих углеводородных ресурсов (нефть и газ) или со скудными такими ресурсами, использование энергосберегающих технологий давно уже стало важным приоритетом национальной экономической и экологической политики.

2.4. РА на государственном уровне придерживается политики на сохранения благоприятной экологической среды. Туризм объявлен приоритетным направлением развития экономики, который, в частности, базируется также на достопримечательностях и естественных ценностях замечательной природы Армении, от которой следует извлекать выгоду и сохранить для будущих поколений.

2.5. Стимулирование рационального использования энергоресурсов и экологии, для РА является существенным фактором увеличения возможностей прямого субсидирования экологических программ и использование механизма налоговых расходов с целью решения экологических задач.

2.6. Склонность к реализации эконоалоговой политики – это индикатор и единица измерения готовности и умения властей каждой страны на практике осуществлять принципы устойчивого развития и взять на себя заботу о будущих поколениях.

¹ Участие Армении в международных природоохранных конвенциях, министерство охраны природы РА, <http://www.mnp.am/?p=201>.

2.7. В развитых странах Евросоюза и ОЭСР экологизация налоговой системы имеет устойчивый и развивающийся тренд, такой тренд, как было отмечено выше, наблюдается и в странах Евразийского экономического союза. Это указывает на то, что это направление налоговой политики и администрирования для развивающихся и переходных стран рано или поздно станет прямо или косвенно обязательным компонентом общей налоговой политики, и к этому надо подготовиться заблаговременно, чтобы его внедрение было реализовано не спонтанно и второпях, а целевым образом и эффективно.

2.8. Благоприятная база для экологизации налоговой системы в РА создана за предыдущий период реформ налоговой системы, вследствие которых значительно улучшено налоговое администрирование, снижены различные риски, в т. ч. коррупционные риски.

Март, 2016г.

ՀՀ ՀԱՐԿԱՅԻՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ԷԿՈԼՈԳԱՑՈՒՄԸ. ՆՊԱՏԱԿ ԵՎ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐ

Արա Քառյան

Ամփոփագիր

Հոդվածում հիմնավորվել է ՀՀ-ում հարկային համակարգի էկոլոգացման նպատակադրումը, համառոտ ներկայացվել են դրա տեսությունը, հարկային համակարգի էկոլոգացման գործընթացը եվրոպական երկրներում: Առաջարկվել են էկոլոգիական համակարգի հայեցակարգը և դրա ներդրման կառուցակարգերը՝ «կրկնակի շահաբաժնի» հիման վրա, հաշվի առնելով ՀՀ-ում գոյություն ունեցող բնապահպանական վճարները, հիմնվելով աստիճանակարգման և կանխարգելման մոտեցումների վրա և օգտագործելով «էկոլոգիական հարկային պայմանագրի» ձևաչափը: Դիտարկվել են էկոլոգիական հարկերի ներդրման առանձնահատկությունները: Առաջարկվել են էներգիայի սպառման, արտանետումների և թափոնների, այլ էկոլոգիական հարկերի ներդրման կառուցակարգեր: Դիտարկվել է էկոլոգիական հարկերի ազդեցությունը տեղական արտա-

դրողների մրցունակության բարձրացման վրա: Ներկայացվել են ՀՀ-ում հարկային համակարգի էկոլոգացման հիմնավորման համար առանցքային և լրացուցիչ փաստարկներն ու գործոնները, մասնավորապես՝ նշվում են հարկերի կառուցվածքի անհրաժեշտ փոփոխությունների, հարկային համակարգի ճկունության բարձրացման, բոլոր հարկերի հավասարակշռման և բնապահպանական հարկերի չեզոքության պահպանման հնարավորությունները, մրցունակության վրա էկոլոգիական հարկերի բազմապատիկ (սիներգիկ) ներգործությունը, տնտեսության դիմադրողականության բարձրացման և բնապահպանական խնդիրների լուծումները և, միաժամանակ, արտաքին պետական պարտքի կրճատման «պարտքի դիմաց բնություն» սխեմայի կիրառման հնարավորությունը:

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ АРМЕНИИ: ЦЕЛЬ И ПРОБЛЕМЫ

Ара Карян

Резюме

В статье обосновано целепологание экологизации налоговой системы РА, представлен краткий обзор теории и практика экологизации в европейских странах. Предложена концепция и целостная система эконалогов на основе концепции «двойного дивиденда» и механизмы его внедрения, с учетом имеющейся экологических платежей в РА, и на основе градуальности и превентивности с использованием формата «эконалогового договора». Рассмотрены особенности безболезненного внедрения эконалогов с целью предотвращения переложения налогового бремени с налогоплательщиков на потребителей. Предложены режимы внедрения налогов на потребление энергии, выбросов вредных веществ и размещение отходов и другие. Рассмотрен вопрос влияния эконалогов на повышение конкурентоспособности отечественных производителей. Приведены основные и дополняющие аргументы и факторы для обоснования концепции и системы мер по экологизации налоговой системы РА, в частности указано: на возможность проведения необходимых изменений в структуре налогов, повышение гибкости налоговой системы, обеспечение сбалансированности всех налогов и одновременно нейтральности эконалогов, задействование синергического эффекта эконалогов на конкурентоспособность и резистентность экономики к кризисным явлениям, решения проблем экологии на кардинально новом уровне и одновременно постановка задачи сокращения внешнего государственного долга по схеме «долги-природа».

ECOLOGIZATION OF THE TAX SYSTEM OF ARMENIA: THE PURPOSE AND ISSUES

Ara Karyan

Resume

The article substantiates the purpose of tax system ecologization in Republic of Armenia, introduces a brief overview of the theory and practice of environmental or green taxes in European countries. The author offers the concept and the complete system of environmental taxes on basis of the «double dividend» concept and offers mechanisms of its implementation, taking into account the existing environmental charges in Republic of Armenia. Implementation of those is considered based on gradualism and prevention, and using the framework of «environmental tax treaty». The article discusses the features of environmental taxes in order to avoid shifting the tax burden from taxpayers to consumers. Tax framework on energy, emissions, waste and other green taxes are proposed and green taxes' influence on the competitiveness of domestic producers is discussed. The main and supplementing arguments and factors that support ecologization of the tax system of RA are presented. In particular, the author points out the possibilities of carrying out the necessary changes in the tax structure, increasing of the flexibility tax system, and maintaining the balance between all taxes. At the same time the author notes the neutrality of environmental taxes, the environmental taxes synergy effect on the competitiveness and economy's resistivity against crises, solution of ecological problems in a radically new level, and also posing the problem of reducing the external public debt by the algorithm of «debt-for-nature swap».

Памятка автору

Журнал «21-й ВЕК» публикует статьи аналитического характера, в которых превалируют темы, затрагивающие актуальные проблемы Республики Армения. *Заказанные* редакционным советом журнала статьи и материалы являются собственностью Фонда «Нораванк».

Принимаемые редакцией статьи рецензируются. Публикации журнала выражают точку зрения их авторов.

Требования к представляемым материалам

1. Статьи должны быть представлены в виде распечатки и в компьютерном наборе (*MS WORD*) шрифтом «*Sylfaen*» размером 11 и не превышать 12 страниц.
2. Со статьей обязательно представляется автобиография (*CV*) автора, а также ключевые слова.
3. Страница статьи должна соответствовать формату А4 и иметь поля – по 2 см слева, справа, сверху и снизу. Межстрочный интервал – 1.5. Обязательно наличие резюме (на армянском, русском и английском).
4. Ссылки на использованную литературу приводятся в квадратных скобках, в сквозной нумерации по порядку их следования в статье, с указанием страниц(ы) после номера источника. Страница указывается на языке оригинала: «էջ» (на армянском), с. (на русском), р. (на английском, французском и т.д.). Например: [1], [2, с. 11-12]. В конце статьи, в разделе «Источники и литература», приводится список использованных источников по порядку их следования в статье на языке оригинала, шрифтом 10-ого размера, например:
 1. *Մարգարյան Ա.*, Երկրի մրցակցային ռազմավարությունը տնտեսական անվտանգության համատեքստում, «21-րդ դար», # 1, էջ 5, 2003:

2. Шарипова Р., Панисламизм сегодня: идеология и практика Лиги Исламского Мира, с. 15, М., 1986.

3. Yasha Lange, Media in the CIS, Center for Civil Society International, Amsterdam, 1997, from <http://www.internews.ras.ru/books/media>, Sept. 28, 1998.

5. Ссылки на интернет-источники желательно давать в сносках.
6. При языке источника, отличном от армянского, латинского алфавита и кириллицы, ссылки приводятся латинской транслитерацией. В скобках указывается перевод и язык, например: *Al-Arman fi Lubnan* (Հայերը Լիբանանում, արար.).

Редакция

Для заметок

Для заметок

«21-й ВЕК» информационно-аналитический журнал
Редакционный совет

Учредитель – научно-образовательный фонд «НОРАВАНК»

Свидетельство № 221 Государственного регистра
Министерства юстиции РА, выданное 17.05.2001г.
Адрес: РА, 0026, г. Ереван, ул. Гарегина Нжде, 23/1
Сайт: www.noravank.am

e-mail: 21dar@noravank.am, office@noravank.am

Телефон: + (374 10) 44 38 46

Факс: + (374 10) 44 04 73

Ответственная за номер – Лусине Баграмян

Подписано к печати 23.05.2016г.

Номер 2 (39), 2016г.

Тираж 150

Бумага офсетная, формат 70x100 1/16

Усл. п. л. 8. Шрифт: Sylfaen

Издательство ООО «ТАСК»