

ИСЛАМСКАЯ ПОЛИТИКА ВАШИНГТОНА

Сергей Гриняев

По информации российского информагентства «Росбизнесконсалтинг», администрация США выходит на новый уровень работы с арабской телевизионной аудиторией. Американский новостной арабоязычный спутниковый канал «Аль-Хурра» («Свободный») весной текущего года начинает свое вещание на Европу. Специалисты в администрации США оценивают его потенциальную европейскую аудиторию примерно в 20 млн чел. По мнению экспертов, основная задача канала – способствовать формированию проамериканских элит на Ближнем Востоке, которые должны будут сменить действующие «тиранические» арабские режимы. Причем основной акцент, по всей видимости, будет сделан на обработке крайне политизированных и активных арабов Европы. Кроме того, США рассчитывают влиять на настроения европейских арабов, которых Вашингтон со временем сможет использовать как мощный рычаг давления на единую Европу.

Решение Вашингтона расширить вещание арабского телеканала на Европу лежит в русле общей политики США и Великобритании, которая направлена на закрепление позиций в арабском мире. Ряд независимых экспертов подчеркивает, что американцы заинтересованы в безраздельном контроле над нефтеносным районом Персидского залива и рассчитывают вытеснить оттуда всех действующих реальных и потенциальных игроков: ЕС, Китай, Индию и мусульманские страны Юго-Восточной Азии.

Начало работы нового информационного канала на мусульманскую аудиторию еще раз подтверждает серьезность намерений Вашингтона основательно закрепиться в мусульманском мире, а при случае – использовать пассионарность мусульманского населения для достижения собственных интересов, в том числе и по отношению к своим европейским союзникам.

В подтверждение этого можно указать на то, что в последние годы аналитическими центрами администрации США ведется активная работа по формированию основных положений единой политики трансформации мусульманского мира, призванной уменьшить угрозы западной цивилизации и обеспечить успешное продвижение американских идеалов среди мусульманского населения планеты. Результаты исследований будут использованы при реализации, в том числе, проекта формирования Большого Ближнего Востока, который

был определен в качестве одного из приоритетных направлений внешнеполитической деятельности новой администрации США.

Одним из наиболее значимых исследований в этом направлении является работа, выполненная экспертами корпорации РЭНД в 2003г. Цель исследования состояла, прежде всего, в выявлении движущих сил, приводящих к трансформациям в религиозно-политическом ландшафте мусульманского мира. Кроме того, ставились и следующие цели: развить типологию идеологических тенденций в различных областях мусульманского мира с целью идентификации регионов, на которые США могут опереться в продвижении своей политики в мусульманском мире; идентифицировать факторы, способствующие росту религиозного экстремизма и насилия; идентифицировать ключевые линии раскола между этническими, региональными и национальными группами и оценить, каким образом эти противоречия способствуют росту угроз безопасности США и какие из них могут быть использованы в интересах продвижения внешней политики Соединенных Штатов; идентифицировать возможные сценарии развития событий, а также подготовить комплексы политических и военных мер со стороны США, позволяющих адекватно реагировать на динамику обстановки и эффективно использующих происходящие изменения в мусульманском мире.

Основной задачей исследования являлась разработка рекомендаций для высшего политического руководства страны, а также подготовка аналитических материалов с кратким обзором текущей ситуации и тенденций развития мусульманского мира, которые с наибольшей вероятностью затронут американские интересы и национальную безопасность США в ближайшие годы.

Эксперты РЭНД отмечают, что резкое осложнение ситуации в мусульманском мире, способствовавшее росту антиамериканских настроений и приведшее к возрастанию угрозы национальным интересам США во всем мире, связано, прежде всего, с американской внешней политикой, проводимой после 11 сентября 2001г. Вместе с тем, как показали исследования, ряд движущих сил этого процесса формировался не мгновенно, а в течение прошедших десятилетий и не связан с глобальной антитеррористической операцией.

Эксперты отмечают, что дальнейшее развитие выявленных тенденций в ближайшие годы создаст серьезные проблемы в процессах управления безопасностью в мусульманском мире, что повлечет за собой существенное увеличение политических и военных ресурсов, привлекаемых США для поддержания стабильности в мусульманских регионах планеты.

В этой связи экспертами акцентируется внимание на крайне важном значении создания единой стратегии трансформации мусульманского мира, которая способствовала бы

уменьшению влияния религиозного и политического экстремизма и снижению антиамериканских настроений в мире.

Одним из весомых результатов исследования является развитие типологии идеологических тенденций в различных областях мусульманского мира. В результате проведенных исследований экспертам РЭНД удалось разработать методологию классификации различных течений мусульманской идеологии и ислама в целом. По мнению авторов, созданная методология учитывает более точную классификацию мусульманских групп и позволяет идентифицировать регионы, на которые Соединенные Штаты и их союзники могут положиться в продвижении своей политики в мусульманском мире.

Кроме того, в результате проведенных исследований была сформирована так называемая «религиозно-политическая карта мусульманского мира», позволяющая идентифицировать линии ключевых расколов и противоречия в мусульманском мире, прежде всего между шиитами и суннитами, а также между арабским и неарабским населением исламского мира.

В качестве одного из рабочих выводов, сделанного на основании выполненных исследований, является рекомендация по усилению роли шиитов в государственном и военном управлении в Ираке. Это, по мнению экспертов РЭНД, окажет стабилизирующее воздействие на иранскую шиитскую экспансию в Ираке и будет способствовать стабилизации американского положения в регионе. Данная рекомендация экспертов РЭНД согласуется с предположениями о том, что так называемое «шиитское восстание» в Ираке есть во многом срежиссированный спектакль, основная цель которого – формирование новой шиитской духовной элиты, лояльной США и Израилю, но сформированной на волне антиамериканских настроений.

Вторым весомым результатом проведенных исследований является попытка переноса общественного внимания с проблем арабского мира на иные проблемы мусульман. В частности отмечается, что арабы составляют менее 20% мусульманского населения планеты. По мнению экспертов РЭНД, сегодня большинство дебатов по мусульманским проблемам и претензиям суть дебаты по арабским проблемам и претензиям. По целому ряду исторических и культурных, но не религиозных факторов арабский мир оказался сегодня гораздо более вовлеченным в террористическую деятельность, чем другие области мусульманского мира.

В отличие от него, неарабская часть мусульманского мира является политически более содержательной, имеет большинство демократических или близких к демократическому, намного более светских правительств. Хотя арабский Ближний Восток долго расценивался как ядро мусульманского мира, самая инновационная и сложная работа в исламе сегодня

ведется, по мнению экспертов РЭНД, на «периферии» – в странах, подобных Индонезии, и в мусульманских диаспорах западных стран, вынуждая ряд экспертов говорить о возможности перемещения центра ислама в более динамичные области мусульманского мира.

Кроме того, экспертами отмечается, что этнические сообщества, племена и кланы часто составляют главную опору человека и служат в качестве первичного стимула политической активности в мусульманском мире. Отказ от полного понимания племенной политики был, по мнению экспертов РЭНД, одной из основных причин катастрофических последствий операции американских сил в Сомали в начале 90-х годов прошлого века. Указывается на то, что десять лет спустя американское правительство все еще недостаточно владеет необходимыми знаниями о племенной динамике в областях, где предполагается применение американской силы. В этой связи эксперты РЭНД обращают особое внимание на необходимость более полного изучения и понимания этой проблематики, а также приобретения навыков управления внутринациональными и племенными проблемами.

Далее, исследуя источники исламского радикализма, экспертам РЭНД удалось выстроить определенную систему, позволяющую выявлять подобные источники. Так, источники радикализма были классифицированы в три класса: условия, процессы и каталитические события. **Условия** – факторы, которые имеют постоянный или квазипостоянный характер, они являются результатами процессов. **Процессы** – события, которые в свою очередь происходят в значительном временном промежутке и имеют специфический результат. **Каталитические события** – это главным образом войны или революции, которые кардинальным образом изменили политическую динамику в области или стране.

По мнению экспертов РЭНД, важнейшим условием формирования политической среды мусульманского мира (и арабского мира в частности), способствующей росту исламского радикализма, является неудача развития экономических и политических систем в целом ряде стран на этапе становления их независимости. Неудачи в политике и экономике во многих странах трансформировались в антиамериканизм. Однако, как отмечают эксперты, мусульманский антиамериканизм в большинстве случаев – это всего лишь возможность наполнить протест против собственной неудачи смыслом и целью потенциального врага. В отличие от иного антиамериканизма – принципиального неприятия американской внешней политики (например, отношение Китая к американской внешней политике), такой антиамериканизм не является фундаментальным и может быть управляем путем изменения ситуации в социально-политической и экономической сферах этих стран.

В число процессов, влияющих на рост исламского радикализма, экспертами РЭНД включена и исламская пассионарность, испытанная большей частью мусульманского мира

за прошлые три десятилетия. Вне арабского Ближнего Востока исламизация вовлекла импорт идеологии арабского происхождения, который авторами назван арабизацией. Эксперты особенно подчеркивают опасность данного процесса, так как арабизации подвержены не только страны мусульманского мира, но и страны Запада с многочисленными мусульманскими общинами.

Экспертами РЭНД также подчеркивается важность своеобразия архитектуры радикального мусульманского мира, которая все чаще рассматривается как совокупность глобальных и региональных сетей. Также повышенное внимание уделяется вопросам появления исламских спутниковых региональных СМИ, самое значимое проявление которых – катарская медиасеть «Аль-Джазира».

Эксперты подчеркивают, что особое влияние на мусульманский мир оказали события 11 сентября 2001г. Последствия этого события (особенно операции в Афганистане и Ираке) привели к стратегическим трансформациям мусульманского мира, так как целый ряд исламских государств поддержал действия Соединенных Штатов. Экспертами подчеркивается, что именно в контексте этой стратегической геополитической перестройки война в Ираке принесла США власть в сердце Ближнего Востока, что еще раз показывает взаимосвязь событий сентября 2001г. и иракской кампании. Экспертами также подчеркивается невозможность иного развития событий в Ираке, кроме заранее предопределенного вторжением войск коалиции, так как в этом случае на карту будет поставлен гегемонизм США не только в регионе, но и в мире в целом.

Наряду с этим отмечается, что война с Ираком не оказала сколько-нибудь существенного влияния на отношения США со странами Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, что еще раз подтвердило выводы экспертов о неоднородности мусульманского мира и возможности использования этой особенности в интересах США.

Экспертами также признается, что радикальные и догматические интерпретации ислама в последние годы все же имеют серьезный успех во многих мусульманских обществах. Результат “войны идей”, реализуемой на данном этапе в виде фундаменталистских течений во всем мусульманском мире, будет иметь большие последствия для американских интересов в регионе. Приемы и методы управления этими процессами сегодня представляют для американских аналитиков серьезную проблему, однозначное решение которой пока не найдено.

Анализируя подобным образом складывающуюся ситуацию в мусульманском мире и ее влияние на национальные интересы и безопасность США, эксперты РЭНД выдвигают следующие возможные мероприятия по изменению обстановки в интересах Соединенных Штатов.

Необходимо создание глобальных сетей умеренных исламских организаций. Подчеркивается, что радикальный ислам, несмотря на свое меньшинство, сегодня уже создал совокупность сетевых структур во всех сферах жизнедеятельности современного общества: существуют финансовые, гуманитарные, общественно-политические, террористические сети, а также информационные сети в виртуальном пространстве, причем многие из этих сетей выходят далеко за границы исламского мира.

В то же время либеральные и умеренные мусульмане, хотя и составляют большинство почти во всех странах, до настоящего времени не создали подобных сетей. Такая ситуация дает определенные преимущества радикальным исламистским группировкам в борьбе за власть в исламском мире. По мнению экспертов РЭНД, битва за ислам будет требовать создания либеральными мусульманскими группами собственных сетей. Создание международной сети умеренных исламских организаций, по их мнению, является критическим этапом реализации политики управления мусульманским миром, так как такая сеть обеспечила бы фундамент для организации прочих мероприятий по продвижению американских интересов в мусульманский мир. В дополнение к этому предложению эксперты РЭНД отмечают, что умеренный ислам сегодня не располагает достаточными финансовыми возможностями для создания подобных организаций, что, несомненно, потребует организации внешнего финансирования такого проекта.

Необходимо скорейшее разрушение радикальных исламских сетевых структур. В качестве первостепенной задачи эксперты РЭНД определили необходимость скорейшего разрушения большинства радикальных исламских сетевых структур. Вместе с тем, часть подобных организаций выполняет социально полезные функции и не должна подвергнуться разрушению, но на сегодняшний момент аналитики не обладают достаточными возможностями по однозначной идентификации функциональности той или иной структуры, что серьезно затрудняет решение поставленной задачи.

Необходима скорейшая реформа исламского духовного образования и системы медресе. Эксперты указывают, что медресе ныне являются одним из главных источников живой силы для радикальных движений и террористических групп. Указывается также на существование сегодня неотложной потребности как в США, так и в ряде других стран в скорейшей реализации реформы духовного образования в исламе, хотя в настоящее время не существует приемлемого плана подобных мероприятий. Такая реформа, по мнению экспертов РЭНД, должна стать фундаментом устранения базовой основы подготовки религиозных фанатиков для радикальных и террористических групп.

Вместе с тем эксперты указывают, что, вторгаясь в сферу духовного образования, Сое-

диненные Штаты рискуют еще в большей степени противопоставить себя исламскому миру. Именно поэтому, по мнению экспертов РЭНД, подобные действия должны выполняться только в тесной координации с национальными правительствами – именно национальные правительства должны выступать формальными инициаторами любых реформ в духовной сфере.

Необходимо расширение экономических возможностей по выводу мусульманской молодежи из-под влияния радикальных организаций. Высокие темпы прироста населения во многих мусульманских странах создают образовательные, экономические и социальные проблемы, которые зачастую используются радикальными исламистскими организациями. Недостаточное экономическое развитие и отсутствие рабочих мест заставляет общественность ряда мусульманских стран поддерживать радикальные организации и инициативы, что, в конечном счете, ставит под угрозу американские интересы.

Условие альтернативного социального обеспечения во многих регионах могло бы, по мнению экспертов, помочь косвенно устранить социальную основу радикальных организаций. В частности, Соединенные Штаты, по мнению экспертов РЭНД, должны быть больше всего заинтересованы инициативами, которые улучшают экономические перспективы молодежи в мусульманских странах. Помощь из американских и международных источников должна направляться с учетом местных особенностей и, по возможности, через неправительственные организации, имеющие устойчивые отношения в странах-получателях помощи, чтобы не афишировать прямое американское участие.

Финансирование образовательных и культурных программ, организуемых и поддерживаемых светскими и/или умеренными мусульманскими организациями, должно быть приоритетным.

Необходима поддержка так называемого «гражданского ислама». Поддержка «гражданского ислама» является, по мнению экспертов РЭНД, существенным компонентом эффективной американской политики в мусульманском мире. Интеграция политического ислама в демократический контекст может способствовать продвижению «гражданского ислама» в традиционно фундаменталистские исламские государства. Финансирование образовательных и культурных мероприятий, проводимых светскими или умеренными мусульманскими организациями, должно быть приоритетным.

Эксперты считают, что Соединенным Штатам целесообразно организовать поддержку в развитии демократических и гражданских общественных структур там, где они в настоящее время еще не существуют. Гарантия того, что создаваемые структуры являются прозрачными и предоставляют защиту прав мусульман в странах, где мусульманские общи-

ны в меньшинстве, могут иметь долгосрочные выгоды для восприятия Соединенных Штатов в мусульманском мире.

Необходимо перекрыть каналы финансирования экстремистских организаций. Дополнительный элемент стратегии поддержки светских или умеренных мусульманских организаций должен обеспечивать надежную блокаду поставок финансовых средств экстремистским организациям. Экспертами подчеркивается, что на сегодняшний день основной финансовый спонсор радикальных исламских организаций – Саудовская Аравия, а также ряд других стран Персидского залива. Однако, по мнению РЭНД, несмотря на то, что в последнее время правительством этой страны предпринимается ряд мер по усилению контроля над финансовыми потоками, нет никаких гарантий, что капиталом не воспользуются экстремистские или террористические организации. Кроме того, по мнению экспертов, Соединенные Штаты должны принять активное участие в усилении технических способностей стран-получателей международной помощи с тем, чтобы дать им возможность контролировать и, при необходимости, блокировать подозрительные финансовые потоки.

Необходимо уравновесить требования глобальной войны с терроризмом и необходимость поддержания стабильности и демократии в умеренных мусульманских странах. Основным приемом идеологической пропаганды радикальных исламских групп остается представление американских действий по борьбе с террором как войны против Ислама. Считается, что радикалы попытаются использовать их с целью дестабилизации умеренных слоев мусульманского населения. По мнению экспертов РЭНД, Соединенные Штаты должны весьма взвешенно оценивать последствия каждого очередного своего шага в войне с терроризмом, в целях минимизации возможных эффектов, способных привести к дальнейшей дестабилизации обстановки. Вместе с тем эксперты особо отмечают: это не означает, что Соединенные Штаты должны смягчить проводимые антитеррористические действия или потворствовать бездействию со стороны других правительств. Однако это должно также отражать и то, что усилия Соединенных Штатов направлены не на поддержку авторитарных или репрессивных режимов, а на продвижение демократических изменений в мусульманском мире.

Необходимо стремиться к использованию исламистов в политике. Одной из трудных проблем в развитии мусульманской демократии является, по мнению РЭНД, вопрос о том, каким образом вовлечь исламские группировки, которые по своей сути не могут быть демократическими, в демократический процесс. Несмотря на опасение, что подобные группировки, придя к власти, отойдут от демократических принципов, включение таких групп в политический процесс может иметь, по мнению экспертов РЭНД, долгосрочный

эффект «приручения угрозы», которую эти группы сегодня представляют для реализации проекта по трансформации мусульманского мира. Эксперты считают, что этот прием может быть особенно эффективен в тех регионах мусульманского мира, которые имеют более сильные демократические традиции, где общественное мнение может быть выражено через процедуру выборов, и чьи правительства имеют устойчивые связи со многими международными союзами. Вместе с тем, подчеркивается экспертами РЭНД, обязательство об отказе от насилия и приверженности демократическим процессам должно стать предпосылкой для включения подобных организаций в политический процесс.

Необходимо привлечь к сотрудничеству мусульманские диаспоры. По мнению экспертов РЭНД, привлечение к сотрудничеству мусульманских диаспор также может помочь Соединенным Штатам продвинуть собственные интересы в мусульманском мире. Как отмечается в исследовании, североамериканские мусульманские сообщества – уникальный источник культурной информации, которая может использоваться для продвижения демократии и американских интересов в мусульманском мире. Исключительно важно, по мнению экспертов, использовать подобные структуры для организации каналов доставки гуманитарной помощи через мусульманские неправительственные организации в условиях гуманитарных кризисов в мусульманском мире.

Необходимо восстановить близкие отношения между вооруженными силами США и армиями ключевых стран мусульманского мира. Как отмечается экспертами РЭНД, вооруженные силы продолжают быть влиятельным политическим игроком в мусульманском мире. В целом ряде мусульманских стран армия является опорой действующих политических режимов. Именно поэтому отношения между вооруженными силами будут иметь специфическое значение для любой американской стратегии трансформации мусульманского мира.

Вместе с тем эксперты отмечают, что существующие законодательные ограничения не позволяют в полном объеме реализовать подобные программы в отношении Пакистана и Индонезии, хотя эти страны являются ключевыми для проведения американской политики трансформации. В этой ситуации, по мнению экспертов РЭНД, восстановление подготовки в США чиновников для военно-политического руководства ключевых мусульманских стран является весьма актуальной потребностью. Подобные программы не только гарантируют, что будущие военачальники будут во многом привержены американским военным ценностям и методам, но могут также способствовать усилению американского влияния на социально-политические процессы в своих странах.

Необходимо продолжать трансформацию американских вооруженных сил с целью создания армии, отвечающей новым угрозам безопасности. Как отмечается специалистами

РЭНД, в военном отношении Соединенные Штаты сегодня стоят перед насущной потребностью уменьшить свое открытое военное присутствие в мусульманском мире с тем, чтобы одновременно существенно нарастить интенсивность скрытого присутствия через ведение разведывательной деятельности, психологических и информационных операций, расширение связей с общественностью.

Важнейшей областью продвижения американских идеалов в мусульманский мир должны стать, по мнению специалистов РЭНД, мероприятия по связям с общественностью (*PR*-мероприятия). Тяжелое экономическое положение ряда стран мусульманского мира может быть использовано при проведении гуманитарных операций американскими или коалиционными силами, особенно при ликвидации последствий внутренних конфликтов и стихийных бедствий.

Так, по мнению экспертов, в Ираке необходимо скорейшее уменьшение открытого военного присутствия американских сил в населенных районах страны и быстрое становление национальных иракских вооруженных сил и сил безопасности. Эксперты также полагают, что размещение основных операционных авиабаз в Ираке в обозримом будущем политически нежелательно. Вместе с тем Соединенные Штаты не должны полностью исключить возможность всеобъемлющего использования военной инфраструктуры Ирака в случае возникновения необходимости в проведении новых военных операций в Заливе.

Заключение

Последние годы свидетельствуют о нарастании противоречий среди развитых стран в борьбе за доступ к стратегическим ресурсам и энергоносителям. США, предчувствуя, что через несколько лет им будет очень сложно противостоять возрастающим амбициям объединенной Европы, Китая и Индии, стремятся уже сегодня обеспечить свое долговременное и устойчивое присутствие в ближневосточном регионе. По мнению американских экспертов, сегодня для этого представился уникальный шанс – более 30 лет до этого ближневосточный регион был весьма стабилен (за исключением арабо-израильского конфликта): власть в странах региона прочно удерживалась в династических руках и говорить о серьезной дестабилизации всего региона было сложно. Сегодня же произошли кардинальные изменения практически во всех странах региона, что повлекло за собой дестабилизацию ситуации, и эта нестабильность оказалась на руку США, поспособствовала их закреплению в регионе и обеспечению позиций для дальнейшей борьбы с единой Европой и Китаем.